

西安市未央区卫生健康局

未央区卫生健康局 2025 年法治政府建设 工作报告

2025 年，未央区卫生健康局在区委、区政府的正确领导下，以习近平法治思想为指导，将法治建设与卫生健康各项工作深度融合，持续规范执法行为、强化执法效能、创新执法模式，圆满完成全年行政执法各项工作任务，现将具体情况报告如下：

一、工作开展基本情况

（一）行政执法“三项制度”落实情况

严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，构建规范化执法体系。全年通过信用中国公示一般程序行政处罚案件 137 件，对执法工作进行全过程记录，将法制审核作为重大执法决定必经环节，全年完成重大执法决定法制审核 2 件。同时，修订卫生健康领域“首违不罚”事项清单，新增 3 项“首违不罚”事项，办理相关案件 15 件，实现执法力度与温度的有效统一。

（二）行政执法案卷评查开展情况

建立常态化案卷评查机制，全年开展行政执法案卷质量评查 126 份，90 分以上(优秀)106 份，80-89 分(良好)20 份。通过以评促改、以评促优，执法案卷规范化水平显著提升，

“未央某中医诊所使用未取得处方权的人员开具处方案”入选 2025 年全省中医药监督执法交流案例。

（三）行政执法培训及人员队伍建设情况

聚焦一线执法人员能力提升，积极组织法律知识培训和案例研讨，开展法律知识测试。严格落实执法人员动态管理制度，全年清退执法人员 2 人，新办理执法证件 20 人，换证 2 人，确保执法队伍持证上岗、规范履职。同时聘请法律顾问为执法工作提供专业支撑，全年出具法律意见书 1 份，审查文件合同 10 份，开展法律培训 6 次，提供法律服务 80 余次。

（四）联合执法开展情况

持续加强与公安、市场监管等部门的协作配合，建立线索移交、信息共享、联合执法常态化机制。全年联合相关部门开展跨部门联合执法 12 次，联合检查生活美容、养生保健机构 56 家，医疗美容和口腔机构 15 家，形成执法合力，有效遏制了违法违规行为。

二、特色亮点工作

（一）创新执法指引，破解执法难题

聚焦非法行医等执法难点，组织领导班子、法律顾问及业务骨干开展专题调研和集体讨论，制定《非法行医行政处罚案件中法律适用的法律意见书》，为一线执法提供精准指引，实现法治理论与实践应用的深度融合。

（二）深化精准监管，提升执法效能

全面推行“双随机、一公开”监管模式，完成国家双随机监督检查任务 432 家、省级双随机监督检查任务 98 家，

完成率均达 100%。创新信用监管机制，对辖区 22 家医疗机构、1810 家公共场所开展信用评级，实行分级分类监管，对信用优良单位减少检查频次，对失信单位加大监管力度，有效提升监管针对性。同时，加强重点领域执法，检查医疗机构 805 家次，重点整治超范围执业、使用非卫生技术人员等行为；检查职业病危害企业 95 家次，动态调整危害企业名单，筑牢职业健康防线。

（三）丰富普法形式，增强普法实效

构建“节点普法+新媒体普法+精准普法”三维宣传体系。结合“宪法宣传周”“民法典宣传日”等重要节点，开展线下普法活动 5 次，发放宣传资料 1000 余份，覆盖群众 800 余人次；依托“健康未央”微信公众号推出“以案释法”专栏 9 期，累计阅读量达 3000 余人次；针对城中村居民、企业职工等不同群体，开展定制化普法活动，在城中村、商业综合体宣传非法行医危害 5 次，参与群众 900 余人次；通过“线上线下”相结合的方式，在工业园区、社区开展《职业病防治法》普法讲座 3 次，覆盖受众 1000 余人次，有效提升群众法治意识。

三、2026 年行政执法工作计划及安排

（一）强化执法队伍建设，提升专业能力

持续深化习近平法治思想学习，创新学习形式，推动理论学习与卫生健康领域业务工作深度融合。健全执法人员长效培训机制，针对性开展法治培训，提升执法人员精准监管和依法办案能力。

（二）完善执法协同机制，凝聚监管合力

持续加强与公安、市场监管、网信等部门的沟通协作，完善跨部门综合监管机制，实现执法资源整合与优势互补。积极引导社会力量参与法治建设，畅通意见反馈渠道，构建“政府主导、部门协同、社会参与”的执法监管格局，提升综合执法效能。

（三）创新执法监管模式，提升执法质效

聚焦卫生健康领域监管重点和新兴领域风险，推动监管模式精细化、高效化。深化信用监管与柔性执法协同应用，进一步优化“首违不罚”清单制度，探索科技赋能执法的有效路径，运用信息化手段提升执法精准度和效率。持续加强案卷评查工作，健全问题整改闭环机制，不断提升执法规范化水平。

（四）优化普法宣传模式，扩大覆盖广度

健全普法需求调研机制，精准掌握不同群体的法律需求，制定分众化普法方案。丰富宣传内容和形式，增强普法作品的吸引力和感染力。结合重要节点开展多元化普法活动，提升全社会卫生健康法治意识，营造尊法学法守法用法的良好氛围。

