

# 西安市未央区人民政府办公室

未政办函〔2024〕32号

## 西安市未央区人民政府办公室 关于印发未央区地下管线安全隐患排查和整治 工作方案的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构：

《未央区地下管线安全隐患排查和整治工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

西安市未央区人民政府办公室

2024年8月22日

# 未央区地下管线安全隐患排查和整治工作方案

为扎实做好城市更新行动（2024—2026 年）行动方案相关文件要求，深刻汲取近年来个别市政道路路面塌陷教训，全面摸清我区地下管线“带病运行”现状，加快消除地下管线安全隐患，进一步提高城市发展安全韧性，结合我区实际，制定本工作方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记关于安全生产的重要论述、历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“人民至上、生命至上”发展理念，按照“查隐患、强整治、建机制、保安全”的思路，全面排查地下管线安全隐患，有效解决地下管线安全隐患排查不全不准、管线“带病运行”、安全事故频发等现实问题，全面筑牢城市安全发展底线，加快推进城市治理数字化、监管智慧化，让政府决策更科学、设施运行更高效、社会治理更精准，人民群众生活更安全、更舒心、更美好。

## 二、工作原则

（一）全域覆盖，突出重点。聚焦保障人民群众生命财产安全、保障城市安全运行首要任务，做到我区范围内的快速路、主干路、次干路、支路等四类市政道路及周边公共区域排查全覆盖。重点排查燃气、供热、供水、排水、中水等五类城市地下管线及其附属设施。

（二）系统思维，整体推进。聚焦城市地下管线规划建设管理全过程，与正在开展的城市生命线工程、水务一体化改革、燃气管道老化更新改造和“带病运行”专项治理等工作结合起来，对投运超过使用年限的地下管线，按照“微改造、精治理、小投入、大成效”的工作要求，动则快、动则成，边查边改，高效推进，加快形成“一张网、一盘棋、一体化”的发展格局。正在开展的地下管线更新改造工作按照既定方案加快推进。

（三）问题导向，应改尽改。聚焦推动粗放式的大拆大建转向绣花式的精细化微改造，围绕地下管线敷设方式、管线材质、管径管龄、埋深等静态环境和湿陷性黄土、地铁（市政道路）施工、地面沉降、管线漏损等动态因素，突出年代久远、图纸不全、管材不清的地下管线，全面排查和整治安全隐患，重大隐患立查立整，尽最大可能避免发生事故，守护群众“脚下安全”。

（四）数字管理，动态监测。聚焦数字政府建设，加快城市信息模型（CIM）基础平台、地下综合管网信息平台、视频资源整合共享平台、物联感知汇聚平台建设，梳理归档排查数据，安装管网监测设备，建设城市生命线安全运行监测物联网，构架城市地下管网三维立体模型并常态化运行，实现全市地下管线安全运行实时感知、在线监测、预测预警、应急处置等功能，进一步筑牢城市治理数字化基础。

### 三、工作目标

深入践行人民城市理念，把保障城市安全、增进民生福祉作

为出发点和落脚点，按照“问题台账化、台账项目化、项目清单化、清单责任化、责任节点化”的要求，有序推进五类地下管线安全隐患得到根本解决。

目标一：到 2024 年 10 月底，全面排查五类管线安全隐患，建立问题台账；到 2024 年底，分年度编制完成地下管线安全隐患整治项目清单。

目标二：到 2025 年底，完成年度地下管线安全隐患整治项目建设任务；配合市局完成西安市地下综合管网信息平台建设，实现地下管网数字底座完整性、准确性、现势性。

目标三：到 2026 年底，完成全部地下管线安全隐患整治项目建设任务；初步建成城市生命线工程物联监测网络和运行闭环体系，实现中心城区燃气、热力、排水、供水、中水五类管线高风险点位监测全覆盖；全面建成互联互通的西安市地下市政基础设施综合管理信息平台，形成监测“一张图”，实现地下管线管理数字化转型，法规标准制度更健全、更完善，城市安全韧性显著提升，为建设数字政府“一网统管”提供坚强支撑。

## 四、主要任务

### （一）整理既有工作成果，归集入档统一管理

1. 分类收集整理资料。各行业主管部门全面收集各专业运营单位地下管线相关建设验收材料及重要维护改造记录等资料，梳理既有城市地下管线普查和安全隐患排查工作资料，根据资料属性和管线排查结果进行分类整理。

牵头单位：区城管局、区农林水务局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：区住建局，各街道办事处

完成时限：2024年8月20日前

2. 信息数据归集更新。主动对接市资源规划局等上级部门，根据西安市地下综合管网信息平台现有成果和安全隐患排查工作要求，依托地下市政基础设施数字底座专项建设工作任务节点，完善城市地下管线及相关设施数据库，结合西安市城市综合交通和城市道路现行规划与建设成果，摸清我市“地上一张网，地下一张图”数据底数，为后续的安全隐患排查及整治工作提供基础数据支撑。

牵头单位：资源规划未央分局

责任单位：区城管局、区农林水务局，西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：区住建局，各街道办事处

完成时限：2024年9月15日前

（二）开展安全隐患排查，全面形成工作台账

3. 确定安全隐患排查标准。区级行业主管部门主动对接市城

管局、市水务局等上级部门，按照管线类型（燃气、供热、供水、排水、中水），明确安全隐患判定标准和技术指引。

牵头单位：区城管局、区农林水务局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：各街道办事处

完成时限：2024年8月20日前

4. 明确安全隐患排查方案。区级行业主管部门主动对接市城管局、市水务局等上级部门，按照《城市燃气管道老化评估工作指南》《城镇供水管网运行、维护及安全技术规程（CJJ207）》《城市供水管网漏损控制及评定标准（CJJ92）》《陕西省城市排水管网排查技术导则（试行）》等规范要求，获取市局关于燃气、供热、供水、排水、中水管线安全隐患排查方案。

牵头单位：区城管局、区农林水务局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：各街道办事处

完成时限：2024年8月31日前

5. 形成安全隐患工作台账。行业主管部门根据地下管线安全隐患排查结果，建立地下管线安全隐患管理排查问题统计表（附

件 2），并进行滚动更新。

牵头单位：区农林水务局、区城管局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：区住建局，各街道办事处

完成时限：2024 年 10 月 31 日前

### （三）精准谋划项目清单，系统推进问题整治

6. 制定安全隐患整治计划。行业主管部门围绕地下管线安全隐患排查成果，分别制定燃气、供热、供水、排水、中水管线安全隐患整治计划，生成整治项目清单（附件 3）及年度建设计划，按照时间节点完成年度整治任务。

牵头单位：区城管局、区农林水务局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

配合单位：各街道办事处

完成时限：2024 年 11 月 30 日前

7. 建立地下管线建设协调机制。在地下管线安全隐患整治过程中，统筹安排各类地下管线施工工序和工期，加强规划许可、验收“两查验”，有序推进地下管线安全隐患整治工作。

牵头单位：区城管局

责任单位：资源规划未央分局、区城管局、区农林水务局，西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业

配合单位：区发改委、交警未央大队，各街道办事处

完成时限：2024 年 12 月 31 日前

8. 全力推进整治项目建设。行业主管部门指导和督促各权属单位、专业运营单位、管理单位对其服务范围内的管线依法履行安全隐患排查和整治的出资责任，全力争取中央预算内资金、中省财政资金、超长期特别国债、“两重”建设项目等中省政策资金支持。按照地下管线安全隐患整治项目建设计划，分年度完成建设任务。

牵头单位：区城管局、区农林水务局

责任单位：西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业

配合单位：区住建局，各街道办事处

完成时限：2025 年 12 月 31 日和 2026 年 12 月 31 日前

#### （四）夯实基础数据底座，全面推进智慧管理

9. 加强市政管线“隐患一张图”“治理一张图”“监测一张图”建设。对接市资源规划局、市科技局等上级相关部门，依托西安市地下综合管网信息平台，结合西安市城市地下市政基础



设施数字底座专项建设工作，进一步完善城市燃气、供热、供水、排水、中水等地下管线基础信息数据，动态更新地下管网 GIS 信息系统和数字化档案，实时将“隐患一张图”“治理一张图”数据同步推送至西安市城市信息模型(CIM)基础平台。加强市政管线“监测一张图”建设，通过在线监测，实时将“监测一张图”数据同步推送，实现管线日常运行状态及管线整治工作成效双评估。

牵头单位：资源规划未央分局、区科技局

责任单位：区城管局、区农林水务局

配合单位：区住建局、各街道办事处，西安城投集团（西安热力集团、西安热电公司、西安秦华燃气集团）等燃气供热其余，西安水务集团（市自来水公司、排水集团、中水公司）及其他供水企业。

完成时限：2026 年 12 月 31 日

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。此次城市地下管网安全隐患排查和整治与城市更新行动工作同步研究、同步推进、同步调度，确保工作高效推进、高质完成。各部门要按照分工，全面负责本行业的地下管网安全隐患排查和整治工作，于 8 月 26 日前将该项工作联络员信息（附件 1）发送到 [wyzjtzk@126.com](mailto:wyzjtzk@126.com)。

（二）强化协同联动。牢固树立一盘棋思想，加强部门协同，一体化推进安全隐患整治工作。严格落实“一路一方案”，强化规划设计方案统筹和施工组织统筹，减少单项管线掘路，合理安排施

工顺序和工期，做好管线交底、相邻管线保护、文明施工以及规划资源竣工验收。

（三）严格督导考核。将地下管线安全隐患排查和整治工作纳入考核体系，各部门要围绕项目清单，明确时间表、任务书、路线图、责任人，周密组织实施，确保地下管线安全隐患排查和整治工作责任实、工作细、成效好，并于每周五将附件 2、3 及工作开展情况汇报至指定邮箱 [wyzjtzk@126.com](mailto:wyzjtzk@126.com)。

（四）强化技术保障。加强专业人才培养，开展技术人员和基层管理人员的专业培训。明确统一的技术方案和标准，严格执行国家、行业及地方相关技术标准规范，完善相关技术依据及标准。建立普查工作检查验收质量保障制度，对工程质量、工程进度、作业安全、成果归档等进行全过程监管。

- 附件：1.未央区\_\_地下管网安全隐患排查和整治工作联络员  
2.未央区地下管线安全隐患排查问题统计表  
3.未央区地下管线安全隐患整治项目清单

附件 1

未央区\_\_\_\_\_地下管网安全隐患排查和整治工作联络员

|      | 姓名 | 职务 | 电话 | 备注 |
|------|----|----|----|----|
| 联络员  |    |    |    |    |
| 分管领导 |    |    |    |    |

附件 2

未央区地下管线安全隐患排查问题统计表

| (供热管线/燃气管线 /给水管线/污水管线/中水管线) | 牵头部门 | 责任部门           | 区域  | 管线位置 |      | 建设年限  | 是否进行风险评估/检测 | 风险评估/检测结果 | 管径   | 材质           | 敷设方式 |
|-----------------------------|------|----------------|-----|------|------|-------|-------------|-----------|------|--------------|------|
|                             |      |                |     | 起点   | 终点   |       |             |           |      |              |      |
| 合计（X 个）                     |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| （一）燃气管线（X 个）                |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| 然气管线                        | 区城管局 | 西安城投集团西安秦华燃气集团 | 未央区 | xx 路 | xx 路 | X X 年 | 是 / 否       | 评估结论/检测结果 | DNXX | 钢管/PE管/无缝钢管/ | 直埋   |
|                             |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| （二）供热管线（X 个）                |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
|                             |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| （三）给水管线（X 个）                |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
|                             |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| （四）雨水管线（X 个）                |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
|                             |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
| （五）污水管线（X 个）                |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |
|                             |      |                |     |      |      |       |             |           |      |              |      |

# 附件 3

## 未央区地下管线安全隐患整治项目清单

| 牵头<br>部门     | 责任<br>部门 | 政府<br>/<br>企业 | 市级/<br>区级 | 项目<br>区域 | 项 目 规 模 和<br>建 设 内 容 | 开工或预计开工<br>时间（年月） | 预计完工时间<br>（年月） | 管径 | 材质 | 长度<br>（m） | 总投资<br>（万元） | 合计 |
|--------------|----------|---------------|-----------|----------|----------------------|-------------------|----------------|----|----|-----------|-------------|----|
| 合计（X 个）      |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
| （一）燃气管线（X 个） |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
|              |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
| （二）供热管线（X 个） |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
|              |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
| （三）给水管线（X 个） |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
|              |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
| （四）雨水管线（X 个） |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
|              |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
| （五）污水管线（X 个） |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |
|              |          |               |           |          |                      |                   |                |    |    |           |             |    |