

# 未央区张家堡街道 2023 年 法治建设工作总结及 2024 年工作思路

2023 年，在区委、区政府的坚强领导下，张家堡街道坚持以习近平法治思想为指导，全面贯彻落实党中央和省市区关于法治建设的重大决策部署，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，多措并举，狠抓落实，推进法治政府各项工作有序开展，现将我街道今年法治建设的相关情况报告如下：

## 一、主要工作情况

### （一）学习贯彻习近平法治思想情况。

张家堡街道毫不动摇坚持党的绝对领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面深入学习贯彻习近平法治思想，始终坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践，推动工作。将习近平法治思想作为党委(党组)理论学习中心组集中学习重点内容，制定学习计划，主要负责人带头学、常态学，带领党员干部全面系统学习党的二十大以及二十届一中、二中全会和全国两会精神、习近平总书记历次来陕重要讲话重要指示批示精神及习近平总书记关于法治建设、政法工作、生态文明、安全生产等重要论述和讲话精神，开展理论学习中心组学习 10 余次，撰写学习研讨材料 30 余篇，落实“三会一课”、固定党日等学习制度，开展

“道德讲堂”“领导干部上讲台”“书记讲党课”等讲学活动150余次，切实增强理想信念，提升领导干部党性修养。

## **（二）党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，推进法治建设有关情况。**

党政主要领导切实履行第一责任人职责，压紧压实责任，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，充分发挥“关键少数”的重要作用，以学为基，积极组织辖区党员干部参与各类业务培训，坚持“线上+线下”相结合，推动提升辖区党员干部群众法治素养，助力基层服务提升。以省委“三个年”之“干部作风能力提升年”为抓手，依托学习强国、陕西干部网络学院、古都先锋等多种线上移动学习平台，开展形式多样的培训，深入学习习近平法治思想和各类法律法规，提升领导干部履职能力，强化干部队伍作风建设。同时，开展业务培训，以学增效、以学促干，切实把法治思维、法治方式贯穿业务工作全过程，如围绕业委会成立条件、选举、管理等方面对街道干部、社区及物业工作人员进行全面细致的培训，确保业委会规范化运作、法治化建设；结合生活实际，对民法典重点内容进行培训，加强干部法治意识和法治观念，增强化解矛盾纠纷的能力；依托综治视联网络会议系统组织辖区社区参与消防安全线上法治培训会，切实增强辖区社区工作人员安全管理和应急处置能力，筑牢消防安全防火墙，为创造安全稳定的辖区环境打下良好基础。

### （三）推进法治政府建设的主要举措和成效。

张家堡街道根据法治政府建设的目标任务，坚持聚焦依法治区重点任务，扛起主体责任，强化组织领导，全面依法履行职能，不断完善依法行政制度体系，强化对行政权力的制约监督，大力防范化解社会矛盾，切实把习近平法治思想贯彻落实到街道工作的各方面全过程，法治政府建设取得了一定成效。

一是主动作为，积极推动“三个年”活动和“八个方面重点工作”落地见效。深入贯彻落实党的二十大精神、全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和作出的重要部署，将法治政府建设与“三个年”“八个方面重点工作”有机融合，同谋划、同部署、同调度，强力推进“三个年”活动和“八个方面重点工作”各项任务落实。一方面，统筹推进“三个年”活动与区域发展、中心工作和服务群众有机融合，切实在基层治理中发挥作用，全力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。张家堡街道2023年重点在建项目共8个，其中续建项目5个，新建项目3个。在建项目全年计划投资10.78亿元，全年累计完成投资13.86亿元，达年投资计划128.58%；聚焦企业和项目发展，建立健全企业诉求响应机制，重点项目“班子成员一对一”包抓，通过圆桌论坛、现场座谈会等形式，及时建立任务清单，跟踪推进解决；全力以赴巩固现阶段全国文明城市、国家卫生城市创建成果，深入开展城市“微治理”“微更新”，全面推进城市道路立体U形空间分级管理，进一步加强城市精细化管理力度；以1

个街道党群服务中心、48 个社区（村）便民服务站为支点，全力打造“15 分钟政务服务圈”。风华社区便民服务站被确定为西安市第三批“15 分钟政务服务圈”建设示范点；摸排土地资源、楼宇资源，积极协调解决招商中存在的问题，围绕未央路片区“国际化消费中心”目标定位，因地制宜探索楼宇党建、商圈党建，以党建引领带动未央路特色商业发展；依托“初心学堂”“扬帆学堂”等多种载体强化教育培训，通过“好差评”制度、排名打榜、会风会纪通报等方式激发队伍活力；对标区级重点项目代办员机制，街道 10 名代办员跟踪服务项目，街道两名干部在 2023 年未央区重点项目代办员比武大赛中分别获得二等奖佳绩；聚焦问题短板，常态化开展“大走访、大座谈，问需于民”活动，深入一线、深入企业，开展解剖麻雀式调研，把情况摸清、把问题找准，着眼辖区企业群众需求，提出切实可行的思路 and 办法，把工作往实里抓、向前面赶；持续发挥“一社区一品牌”作用，优化社会公共服务，积极调动社工站、小区工作站、楼栋长、“满天星”志愿者积极性，不断完善为民服务功能，确保居民群众能享受全天候、高质量的服务保障。

**另一方面**，坚持周分析、月调度、季总结，真抓实干推动八个方面重点工作，多措并举，以活动助推工作、以工作深化活动，用结果说话、用绩效衡量，以强烈的自我革命精神全面加强各项安排部署落地见效。“着力强化秦创原‘一总两带’发展引领”方面，辖区西北有色金属研究院切实发挥龙头带动作用，10 月底，西北有色金属研究院新

材料双创示范基地建设项目顺利交付使用，部分研究所已搬迁入驻，为构建新材料领域全链条发展体系奠定基础；“着力传承弘扬中华优秀传统文化”方面，以“就业+游园”模式开展多场招聘会，将非遗宣传与就业集市、公益活动深度融合，糖人、关中葫芦、马勺脸谱等非遗项目受到群众喜爱，作为未央区唯一上榜的陕西省公共文化服务高质量发展示范街道，顺利完成中期验收，并获奖励经费 10 万元；“着力防范化解各类风险”方面，承办西安市城市综合应急演练活动，“应急救援胶囊”在王前社区率先投放，下势依法打通盛龙广场、紫薇锦程等消防通道；积极发挥“一站式”矛盾纠纷调解平台作用，搭建沟通对话平台，全力推进新时代“枫桥经验”张家堡实践落地见效，印象城社区矛盾纠纷预防调处解决群众急难愁盼问题被“陕西省新闻联播”及多家媒体报道；坚持以民主法治示范村（社区）创建为抓手，不断加强基层民主法治建设，在推进民主法治建设过程中，坚持法治、德治和村（居）民自治相结合，坚持把群众法治意识和民主管理同步推进，让老百姓实现精神、物质双丰收，今年，辖区兴隆园社区申报创建省民主法治示范村（社区）1 个。

**二是为民解忧排难，致力将矛盾纠纷化解在萌芽，多点发力助力辖区平安稳定。**不断健全完善人民调解组织网络，加强人民调解员队伍建设，推进经开区移交的 17 个社区设立人民调解委员会，选任人民调解员 101 名，积极督促社区（村）人民调解委员会妥善及时依法处理各项矛盾纠纷，防止矛盾纠纷激化，有效

发挥人民调解组织在维护社会和谐稳定中“第一道防线”的重要作用。辖区共成立人民调解委员会 49 个，人民调解员 286 人，开展线上线下培训 3 次，今年截至 11 月底，辖区各调委会共处理矛盾纠纷 2408 件。中国-中亚峰会期间，及时传达贯彻上级会议精神，细致研究部署，狠抓责任落实，举全街道之力、下非常之功，以强烈担当和最佳状态，全面开展隐患排查整治，加大矛盾纠纷化解力度，确保将不稳定因素消除在了未起之时、萌芽状态，构建出维稳安全防线。

**三是着力培养群众身边的普法依法治理工作队伍，为推进基层法治建设提供法治人才保障。**一方面，积极推进社区（村）“法律明白人”培养“向下扎根”，使“法律明白人”真正成为群众身边的政策“宣传员”、法律服务“引导员”、矛盾纠纷“调解员”、法治建设“联络员”，目前辖区共有 160 名“法律明白人”，已实现每个社区（村）至少 3 名“法律明白人”，部分社区已完成 5 名“法律明白人”的培养工作。今年累计组织线上线下业务培训 6 次，积极发挥“法律明白人”在宣传政策法规、引导法律服务、化解矛盾纠纷、参与社会治理中的示范引领作用。2022 年，兴隆园社区“法律明白人”因工作突出荣获全省“优秀法律明白人”称号。另一方面，发挥专业优势，为群众提供优质便捷的法律服务。贯彻落实“一村（社区）一法律顾问”工作要求，实现辖区社区法律顾问全覆盖，公共法律服务门牌、公示牌全部悬挂上墙，采取定期值班和灵活机动相结合的方式，发挥专业优

势，为群众常态化提供法律咨询、法律援助等公益法律服务，夯实基层法治力量，助力社区（村）法治建设。

**四是打造平安社区，全面推行“1+2+N”警社共治社会治理新模式。**制定印发《张家堡街道社区（村）警社共治“1+2+N”实施方案》，建立1个治安协理大队（设6个大队长）、48个中队、248个分队的警社共治工作体系，多方联动，因地制宜搭建体系。以174个小区工作站为单位，审核选聘治安协理员589人，择优聘用辖区48个社区（村）负责治保工作的网格员作为专职警务助理人员，将辖区警格融入全街道网格管理体系，充分发挥综治警务助理“人熟、地熟、情况熟”的本土优势、“活地图、和事佬、前沿哨兵”的独特作用，成为警社共治的“第一阵地”和信息来源的“第一渠道”。

**五是强化宣传教育，多层次多领域积极推进全民普法和依法治理工作，全面营造浓厚法治氛围。**严格落实普法责任，坚持“谁执法谁普法”的普法责任制，实现执法部门普法常态化，为首善未央营造浓厚法治氛围。积极适应法治建设新常态，积极回应人民群众对普法工作的新需求，开展法治培训、法治宣传、法治教育等活动，在重要时间节点开展建党百年、宪法、民法典专题教育学习宣传活动，今年以来，辖区司法所、平安办、社事办及辖区派出所等部门常态化开展消防知识、非法集资、电信网络诈骗、宪法、民法典等系列宣传活动21场，发放各类宣传品10000余份。同时，推动48个社区（村）的法律明白人和法律顾问为所

在社区群众开展法治宣传教育 200 余场。辖区社区主动与律师事务所对接，共同举办模拟法庭活动，由社区工作人员亲身模拟体验，以案学法，以庭普法，通过生动有趣的模拟法庭现场展示，为社区工作人员传授法律知识。以零距离”的模拟法庭活动形式，完成生动的法治教育。通过转发网络普法宣传小视频、微信公众号普法宣传文章等资料加大新媒体的运用，增强学习宣传的吸引力和感染力，不断提高群众的知法守法意识，在日常的工作生活中潜移默化地做好普法宣传工作，得到辖区群众的支持及好评，有力推动了基层依法治理工作。

**六是下大气力，扎实开展各类专项整治活动。**围绕“5+1+1+1”专项治理之城中村整治，南康村以“治乱、补短、提升、收回、增收”为主线，有力有序推进提升整治工作。拆除私搭乱建 754.73 m<sup>2</sup>，拆除违法违规商业广告、招牌 173 块，安装新门头牌匾 1618.1m，剪除多余、无效的线缆线束 4000m，清理各个巷道产生生活垃圾约 4856.75m<sup>3</sup>，粉刷房屋外立面 20887.9 m<sup>2</sup>；利用空置区域打造景观小品，改造翻新村中区篮球场；清理清退黑网吧 10 个、废品回收站 3 个；村内主要干道全面铺设沥青，共 723.08 吨，约 5410 m<sup>2</sup>；利用 800 m<sup>2</sup>收回土地新建可容纳 215 辆电动车的停车棚。村容村貌焕然一新，群众安全感、获得感、幸福感不断提高。同时，集中力量合力攻坚，全面排查辖区 48 个社区(村)、248 个小区消防安全隐患，开展专项整治。重点关注存在重大消防安全隐患的小区，以及村民自建房、老旧建筑、高层住宅、出



租屋、群租房等重点场所，发动社区（村）干部、治安巡逻人员、小区楼栋长、志愿者等防控力量，发挥值班值守、防火巡查、初期火灾扑救等职能，深入开展宣传，全面提高消防安全治理能力。结合实际解决盛龙广场消防安全、紫薇锦程小区占用消防通道、药厂小区堆积杂物等问题，取得良好效果。同时，层层压实责任，开展小区“群租房”及各类场站、再生资源回收行业、城中村出租屋、小超市便利店五个专项整治工作，第一时间拟制街道整治方案，召开动员部署会，分工分阶段责任到人，狠抓工作落实，消除各项安全隐患，切实保障区域平安稳定和群众生命财产安全，不断提升基层治理能力和水平，为“首善区”建设营造良好安全环境。

**七是深入自查，全面提升行政应诉工作能力。**认真学习领会上级会议要求及精神，深刻理解和把握行政应诉工作对法治政府建设的重大意义，正视行政应诉工作中存在的短板弱项，结合辖区行政应诉工作实际，深入查摆问题，认真总结整改，研究具体措施，统筹安排行政管理工作与行政应诉工作，严格执行应诉制度，积极回应群众关切。对人民法院通知应诉的行政诉讼案件，依法出庭应诉和参加复议听证、调查；对行政复议机关要求提出答复的行政复议案件，依法依期进行答辩、答复。拟制定《张家堡街道行政机关负责人出庭应诉制度》通过严格落实领导干部出庭应诉机制，行政机关负责人出庭应诉，直面行政相对人，充分了解群众诉求，尊重司法，促使行政争议得到妥善化解。

**八是直面矛盾，有序推进农村集体“三资”管理专项治理工作。**针对农村集体‘三资’领域存在的问题，组织各村集体经济组织认真研判，全面梳理村集体资源资产，应统尽统，对合同排查结果“签字背书”，作出无遗漏承诺。同时，多渠道加强宣传，动员群众积极参与专项治理。今年，街道共收集农村集体经济合同 115 份，全部按时按点清理完成。

## **二、不足及原因**

张家堡街道体量大、情况复杂，48 个社区（村），从社区（村）建设来看，包括城中村、城改居社区、商业住宅型社区、单位建设家属院型社区等；从社区成立时间来看，包括老旧小区为主的“老龄”社区、发展较为成熟的社区、经开社会事务移交后的新建社区等，在人口居住结构、客观环境条件、历史遗留问题、人员工作经验、治理工作侧重点等各方面均呈现出差异性、不平衡特征。街道法治政府建设工作仍存在一些不足之处，**一是**法治宣传工作方式方法还需不断探索创新，宣传实效还需进一步提升。**二是**干部法治素养及依法履职的本领仍需进一步提升，学习的深度广度还需进一步拓展。**三是**针对经开移交回归小区，法治政府建设工作还需进一步完善。

## **三、2024 年工作思路**

**一是**进一步加大法治宣传力度。强化部门联动，日常宣传和集中宣传相结合，综合运用微信、抖音等宣传载体，开展讲座、培训、知识竞赛等形式多样的宣传活动，加大法治宣传力度，增

强群众的法律意识和法治观念，提高法律素质和依法办事的能力，有序推进普法工作，推动“八五”普法取得更大效果。

**二是**持续提升领导干部法治素养。强化组织领导，主要领导坚持带头学法，加强法治教育及法律法规政策的学习，增加领导干部培训学习频次，加强学习，打牢依法办事的理论基础和知识基础，不断深化领导干部法治意识、责任意识、服务意识，提升依法行政能力，着力打造德才兼备的高素质法治工作队伍。

**三是**不断完善经开移交小区法治政府建设相关工作。实地调研、摸清现状，了解人民群众法治需求，强化社区人民调解委员会、法律明白人的培训教育工作，促进社区依法治理水平有效提升，辖区法治建设全覆盖。