

# 西安市未央区人民政府文件

未政发〔2024〕1号

## 西安市未央区人民政府 关于印发未央区基本建设工程考古勘探发掘 工作联席会议制度的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构：

《未央区基本建设工程考古勘探发掘工作联席会议制度》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



西安市未央区人民政府

2024年1月3日

# 未央区基本建设工程考古勘探发掘工作联席会议制度

为全面贯彻落实市政府关于基本建设工程考古工作的新部署、新要求，切实推进未央区基本建设用地“考古前置”工作，根据《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》《陕西省文物保护条例》《陕西省基本建设工程考古工作管理办法》等法律法规有关规定以及《西安市关于基本建设工程考古工作实施方案》等文件精神，结合未央实际，特制定本制度。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记关于文物工作重要论述精神和党中央决策部署。深入落实“放管服”改革要求，按照“既有利于基本建设，又利于文物保护”的工作方针，推进全区项目建设过程中考古调查、勘探、发掘前置工作，优化营商环境，有效助力重点项目早落地、早投产、早见效，为未央区经济社会高质量发展提供有力保障。

## 二、组织体系

（一）召集人。召集人由区政府主要领导担任，副召集人由分管项目建设的副区长和分管文物工作的副区长担任。

（二）组成人员。区政府办、区发改委、区教育局、区科技

工信局、区财政局、区住建局、区城管局、区交通局、区农林水务局、区投资合作局、区文旅体育局、区卫生健康局、区城棚改事务中心、未央工业园管委会、未央湖片区发展服务中心、区支持协调开发区办公室、大兴未央管委会、未央城建集团、资源规划未央分局、生态环境未央分局、徐家湾地区综合改造办公室及各街道办事处主要负责同志。

（三）联席会议办公室。设在区文旅体育局（区文物局），承担日常工作，办公室主任由区文旅体育局主要负责同志担任，区文旅体育局分管文物的副局长具体负责办公室日常工作。

### 三、工作职责

#### （一）联席会议工作职责

1.在区政府的领导下，统筹协调全区基本建设工程考古工作；

2.遵循大片区考古工作机制，扎实推进未央区基本建设用地“先考古、后出让”的考古前置工作；

3.研究、制定符合我区实际的基建考古工作措施，指导、督促、检查有关政策措施的落实；

4.研究解决基建考古工作的重点难点问题，促进部门之间、部门与属地街道之间的协作配合，形成工作合力，确保各项任务顺利完成。

#### （二）审议事项

1.年度考古勘探发掘计划；

- 2.重点项目考古勘探发掘工作；
- 3.文物手续容缺项目考古勘探和发掘事宜；
- 4.各项考古工作制度；
- 5.需进一步提请区政府决策的事项；
- 6.其他需要研究的事项。

### （三）各成员单位职责

1.区政府办。对联席会议任务清单落实情况、确定事项实施专项督办，对存在推进不力、推诿扯皮等问题的单位印发督办提醒函，限时解决，持续跟踪后续工作进展。

2.区文旅体育局（区文物局）。承担联席会议办公室相关工作职责；负责辖区内考古勘探、发掘项目的协调配合工作；做好辖区内涉及各级文物保护单位和一般不可移动文物、可能埋藏文物地区建设项目的前期选址意见以及考古勘探和发掘工作的备案；收集未央区辖区涉及考古勘探发掘项目信息，依据年度土地储备清单、城建计划、重点项目清单等，编制年度考古工作计划；协调解决重点项目文勘发掘推进过程中的难点堵点；定期向区政府报告重点项目文勘推进工作；统筹考古力量，加强基建考古工作组织管理。

3.资源规划未央分局。负责提供年度土地征收储备供应计划，在制定国土空间规划和建设时，将涉及文物的有关事项书面征求文物行政部门意见。在土地出让前，与考古勘探单位签订考古勘探协议，明确考古勘探工作量、经费、时限等内容，于考古

勘探协议签订后 5 个工作日内按程序向文物行政部门进行备案并提交考古勘探协议复印件。如规划项目选址涉及文物保护单位和一般不可移动文物点，及时编制保护措施，报文物行政部门组织专家论证，并纳入国土空间规划，对危害文物安全且涉及规划建设的违法行为进行核查处理。

4.区发改委。及时提供年度重点项目清单，在编制全区重点建设项目计划时书面征求文物行政部门意见，避让已公布的文物保护单位和已审批的一般不可移动文物。

5.区财政局。对经区政府研究确定属于区级事权的政府投资项目，实施过程中产生的考古调查、勘探、发掘等费用，由项目主管部门申报，区财政审核后在部门预算中统筹安排；对属于市级事权委托我区组织实施的政府投资项目，实施过程中产生的考古调查、勘探、发掘等费用，由区级主管部门向市级主管部门申请转移支付资金予以解决。

6.区教育局。及时提供学校年度新建和改扩建项目清单，在编制全区学校新建和改扩建项目计划时书面征求文物行政部门意见，避让已公布的文物保护单位和已审批的一般不可移动文物。

7.区科技工信局。在拟定全区产业化基地、科技园区、新型创新创业载体、相关服务平台的布局和建设计划时书面征求文物行政部门意见，避让已公布的文物保护单位和已审批的一般不可移动文物。

8.区住建局。及时提供年度城建计划，在制定住房城市建设计划时，将涉及文物的有关事项书面征求文物行政部门意见。如建设项目选址涉及文物保护单位和一般不可移动文物点，会同文物行政部门商定保护措施，并纳入规划，对危害文物安全且涉及城乡规划的违法行为进行核查处理。

9.区城管局。及时报送年度建设计划，支持配合基建考古工作涉及到的土地平整、垃圾清运工作。

10.区交通局。在进行交通工程规划建设时，根据相关法律法规提前组织申请考古勘探和发掘工作，发现文物时，联合文物行政管理部门共同研究文物保护方案；开展交通施工规划对有可能穿越或影响到文物本体的工程提前编制方案，征求文物行政管理部门意见。

11.区农林水务局。在审查涉及到文物的农业水利建设项目许可事项时，书面征求文物行政管理部门意见。

12.区投资合作局。在审查涉及到文物的投资建设项目许可事项时，书面征求文物行政管理部门意见。

13.区卫生健康局。在拟定全区医疗机构、基层卫生服务中心的布局和建设计划时书面征求文物行政部门意见，避让已公布的文物保护单位和已审批的一般不可移动文物。

14.生态环境未央分局。负责新建、改建、扩建项目环境保护审批，支持配合基建考古工作涉及到的土壤评估工作。

15.区域棚改事务中心、未央工业园管委会、未央湖管委会、

区支持协调开发区办公室、大兴未央管委会、徐家湾地区综合改造办公室。统筹推进各自管辖区域内城改项目、街区改造项目等区域建设项目的基建考古工作。涉及不可移动文物的建设项目，尽量采取避让和原址保护；对涉及文保单位保护范围和建设控制地带的建设项目，严格按照文物法律法规做好相关手续审批。

16.未央城建集团公司。做好城市建设项目前的考古调查、勘探和发掘申请工作；在项目建设施工过程中发现文物的，应立即停工，保护好现场，并及时通报文物行政管理部门。

17.各街道办事处。按照属地管理原则，统筹推进辖区内的基建考古工作，将清表、勘探和发掘等考古相关工作经费纳入各街道办事处预算；负责拟定征收土地、拆迁、清表，垃圾清运、地面硬化层破碎、地面建筑物及附着物清理使土地具备考古调查勘探的工作条件；负责拟出让土地的看着护、考古发掘前的场地保护及周边社会治安环境；针对本辖区开发面积大、强度高的土地开发，须与自然资源规划部门和文物行政管理部门加强沟通，严格落实考古前置制度，切实做好辖区内文物保护工作。

#### 四、工作机制

（一）联席会议原则上每月召开1次，也可根据工作需要定期或不定期召开。会议由召集人召集，或由召集人委托副召集人召集，各成员单位也可根据工作需要随时申请召开。研究具体工作事项时，召集人或副召集人召集部分相关单位参加专题会议。

（二）凡需提请区联席会议研究的问题，各成员单位报备联

联席会议办公室区文旅体育局（区文物局），联席会议办公室汇总整理后报区联席会议审议决定。

（三）联席会议以会议纪要形式明确议定事项，签发后印发落实并抄报区政府。

（四）联席会议办公室负责联席会议的记录、汇总、整理以及纪要的印发、报送等工作。

## 五、工作要求

（一）统一思想，提高认识。各街道办事处和区级有关部门要深入贯彻落实国家、省、市有关文件精神，增强服务意识，落实“净地”出让制度，做到思想认识到位、措施落实到位、责任履行到位。要紧密结合工作实际，扎实做好本职工作，明确具体负责领导、责任科室，深入研究，开拓创新，有力有序助推基本建设考古前置工作的顺利实施。

（二）强化协作，形成合力。各成员单位要紧密协作，加强沟通，凝聚合力，形成良好的工作机制。要切实提高工作效率，严格执行“先考古再出让”的工作程序和要求，定期召开考古联席会议，充分发挥联席会议的作用，研究解决重点、难点问题，保障考古调查、勘探、发掘工作的顺利开展。

（三）统筹落实，务求实效。联席会议办公室要加强具体指导和统筹协调。各成员单位要按照各自工作职责和任务分工，认真落实涉及本单位的工作任务和联席会议议定事项，在依法依规的前提下，积极探索研究文物工作中的新举措、新办法，加大对

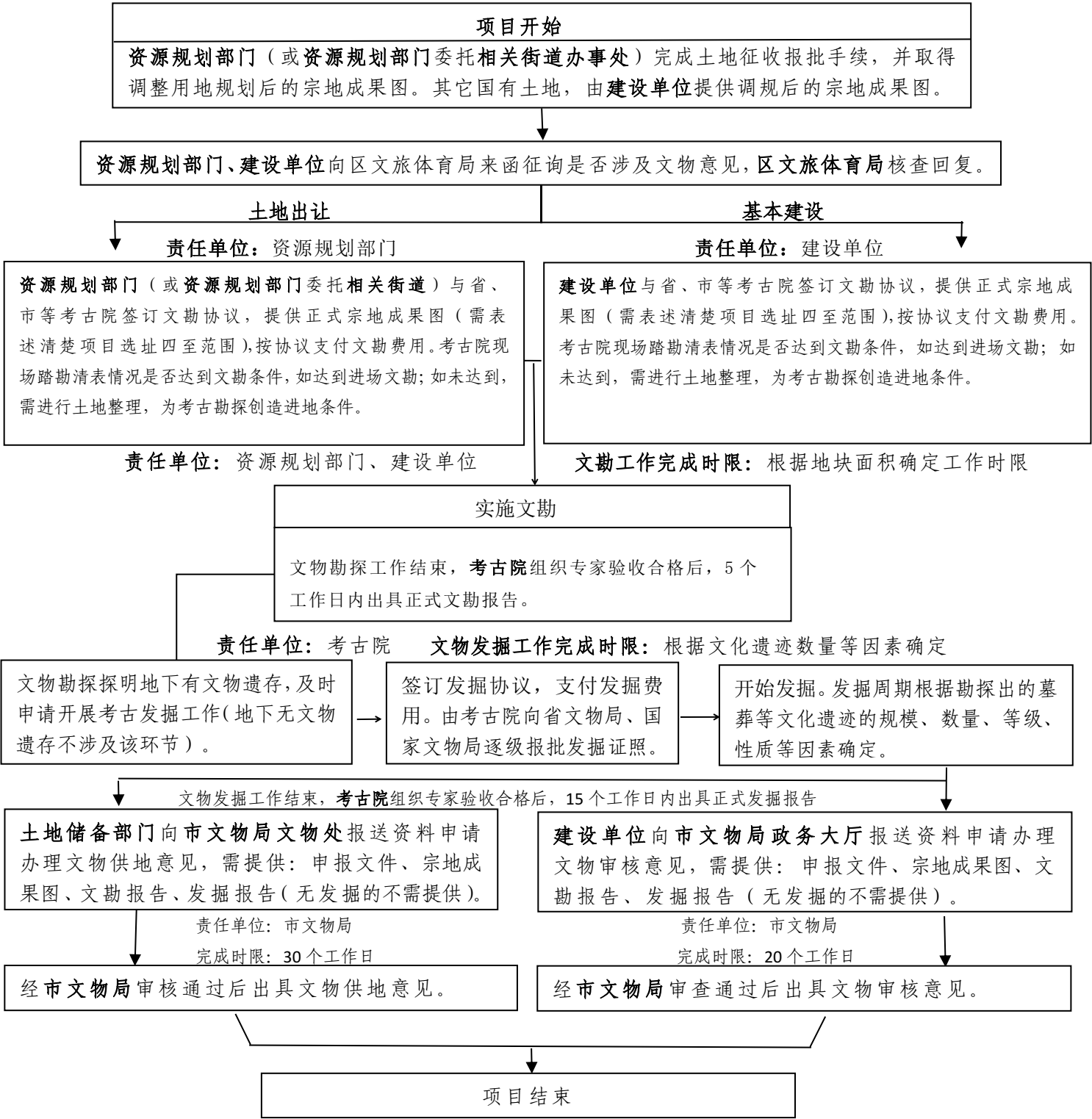


基本建设考古前置工作的支持，形成上下互动、左右联动的良好工作局面，确保相关工作取得实效。

- 附件：
- 1.基本建设工程考古勘探发掘工作流程图
  - 2.基本建设工程考古工作联席会议问题清单
  - 3.基建工程考古工作联席会议确定事项任务清单
  - 4.基建工程考古工作联席会议确定事项落实清单

附件 1

基本建设工程考古勘探发掘工作流程图



附件 2

基本建设工程考古工作联席会议问题清单

年第 次会议

年 月 日

序号	问题名称	问题内容	牵头部门	配合部门	备注

附件 3

基本建设工程考古工作联席会议确定事项任务清单

年第 次会议

年 月 日

序号	议 题	确定事项	牵头部门	配合部门	完成时限	备注

附件 4

基本建设工程考古工作联席会议确定事项落实清单

年第 次会议

年 月 日

序号	议 题	确定事项	落实情况	备注

---

抄送：区委各部门，区纪委，区人武部，区级各人民团体；

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

---

西安市未央区人民政府办公室

2024 年 1 月 3 日印发

---