

西安市未央区人民政府办公室

未政办函〔2023〕16号

西安市未央区人民政府办公室 关于印发《西安市未央区创建全国基层 中医药工作示范区实施方案》的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、区直属机构：

《西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区实施方案》已经区政府同意，现印发你们，请结合工作实际，认真抓好落实。



西安市未央区人民政府办公室

2023年6月16日

西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区实施方案

为贯彻落实《全国基层中医药工作先进单位评审命名管理办法和建设标准》(国中医药医政发〔2013〕49号)《陕西省2022-2024年创建周期全国基层中医药工作示范市(县)创建评审工作方案》(陕中医药函〔2022〕48号)《西安市人民政府办公厅关于印发创建全国基层中医药工作示范市(区)工作实施方案(2022—2024年)的通知》(市政办函〔2022〕80号)精神,确保我区顺利通过全国基层中医药工作示范区创建,结合我区实际,特制定本实施方案。

一、创建目标

贯彻落实国家、省市关于促进中医药传承创新发展文件和中医药大会精神,以人人享有基本中医药服务为目标,坚持中西医并重、相互补充、协调发展,充分遵循中医药发展规律,建立符合我区中医药特点的管理体制和政策机制,形成有利于中医药传承创新发展的制度体系。以全国基层中医药工作示范区创建为契机,出台支持中医药发展政策和措施,健全基层中医药服务网络,完善中医药工作管理体系,改善中医药人员缺乏的现状,切实推进基层中医药医疗、预防、保健、康复等服务能力明显提升,发挥中医药在基层的“简、便、廉、验”的作用,更好地满足广大人民群众日益增长的医疗卫生服务需求。

二、工作原则

（一）坚持问题导向，以评促改。注重创建过程和效果评价，以解决检查评估发现问题为切入点，以创建全国基层中医药工作示范区任务内容为导向，全面开展自查自评，举一反三，补齐短板弱项。

（二）坚持分级负责，分类实施。对检查评估发现问题实行清单制管理，按照“一问题一措施”方式逐项抓好整改。属于由区政府层面协调落实的，由创建工作室办公室提请创建工作领导机构统筹安排；属于由区级部门落实的，由主管部门牵头、相关单位负责，明确职责分工，分解目标任务，合力抓好整改。

（三）坚持以点带面，整体提升。以示范创建为契机，集中力量解决一批中医药事业发展面临的困难和问题，推动建立长效机制。总结创建工作中好的做法和经验，培育工作亮点，推广创建成果，促进我区中医药事业持续健康发展。

三、主要任务

（一）健全管理体系。将中医药工作纳入我区国民经济和社会发展规划及政府议事日程。完善区中医药工作联席会议制度，研究解决中医药发展相关事宜。加强全国基层中医药工作示范区创建工作体系建设，成立创建工作领导小组，形成常态化工作机制。

（二）落实支持保障政策。明确中医药工作联席会议制度成员单位职责，围绕经费保障、机构编制、人才队伍、医疗保障、科技发展、市场监管等内容，制定并落实促进中医药发展的相关政策措施，为中医药事业发展提供政策支持和条件保障。

（三）健全医疗服务体系。将中医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，确保区中医医院达到二级甲等中医医院标准。扶持有中医药特色和优势的医疗机构发展，综合医院和妇幼保健机构中医药科室达到国家标准。建立区中医医院与基层医疗卫生机构业务协作机制，规范设置基层指导科，负责中医药业务指导、人员培训、考核管理等工作。确保社区卫生服务中心中医综合服务区设置规范，社区卫生服务站、村卫生室能提供中医药服务。

（四）加强人才队伍建设。完善人才培养模式，优化人才发展平台和评价激励机制，加大基层中医药人员招聘力度，建立一支规模适宜、结构合理的中医药人才队伍。开展中医药继续教育、师承教育和“西学中”培训，加强名中医师带徒工作，培养中医药骨干人才。加强基层医务人员中医药知识和技能培训，培养实用型基层中医药人才。确保各级医疗机构中医药人员配备达到国家规定标准。

（五）提升医疗服务能力。坚持以提供中医药服务为主的中医医院办院模式，提升中医优势病种诊疗能力和综合服务能力。推行城市医疗集团、卫星医院等医改模式，鼓励区中医医院开展对口帮扶工作，带动基层医疗机构均衡发展。实施中医治未病健康工程，落实国家基本公共卫生中医药项目，将孕产妇、高血压、糖尿病、冠心病、慢阻肺等重点人群纳入中医药健康管理。确保基层医疗机构能提供的中医药技术方法、服务量均达到国家规定标准。

（六）加强监管考核。在区卫生计生综合监督所设立中医药监督管理科室负责全区中医药监督管理工作或安排专人负责中医药监督管理，对超范围执业活动进行监督检查，落实基层医疗机构中医药服务管理规范要求。区级疾病预防控制中心有专人负责中医药疾病预防工作。建立区中医医院和基层医疗卫生机构中医药服务工作考核机制，并将中医药内容纳入其年度考核目标。

（七）提高中医药知晓率和满意率。开展中医药文化宣传和健康教育，城乡居民对中医医院和基层医疗卫生机构中医药服务满意率、城乡居民中医药知识知晓率及对中医医院和基层医疗卫生机构中医药服务内容知晓率、中医医院和基层医疗卫生机构中医药人员相关政策知晓率均达到国家规定标准。畅通建议和投诉平台，解决群众反映问题，提高中医药工作服务满意率。

四、实施步骤

（一）动员部署阶段（2023年5月-6月）

1. 制定创建全国基层中医药工作示范区工作实施方案，明确各相关单位职责任务和工作目标。

2. 召开创建全国基层中医药工作示范区工作启动会，与各部门签订目标责任书。根据示范区建设标准和评审指标要求，对创建工作进行再部署再动员，明确责任，分解任务，启动全区创建工作。

3. 举办示范区创建培训班，传达国家中医药管理局有关创建工作要求，解读示范区建设标准和评审指标。做好宣传动员，提

高群众中医药知识知晓率，营造良好的创建工作氛围。

（二）自查提升阶段（2023 年 7 月-10 月）

1. 区级各相关部门对照示范区建设标准和评审指标要求，完善支持中医药发展的政策措施，形成更加有力的政策保障体系。

2. 区中医药工作联席会议制度成员单位对照示范区建设标准和评审指标要求，组织开展自查自评，做好查漏补缺工作。

3. 区创建工作室对示范区创建工作落实情况进行督导检查。

4. 2023 年 10 月底前向市卫生健康委递交创建申报材料。

（三）评审验收阶段（2023 年 11 月-2024 年 6 月）

1. 区创建工作室负责做好迎接市卫生健康委对我区创建工作初步评估工作，以及我区“全国基层中医药工作先进单位”成果巩固提升情况进行检查。

2. 区创建工作室通过市级初步评估后，负责指导相关部门将问题整改到位，并做好省中医药管理局评审验收工作。

3. 现场评审结束后，对各专家组反馈的问题进行整改清零，并做迎接国家中医药管理局检查准备工作。直至 2024 年第四季度，国家中医药管理局将对 2022—2024 年创建周期申报区进行集中命名结束。

五、组织实施

（一）加强组织领导。区中医药工作联席会议负责“全国基层中医药工作示范区”创建工作的组织实施，研究解决创建中遇到

的困难和问题。成立《未央区创建全国基层中医药工作示范区领导小组》（附件1），区创建工作办公室设在区卫健局，办公室主任由区卫健局主要领导兼任，负责落实“全国基层中医药工作示范区”创建日常工作。

（二）广泛开展宣传动员。通过政府门户网站、微信公众号等平台，及时宣传创建工作情况。加强媒体宣传，全面展示创建工作进展和成效。结合实施中医药健康文化推进行动，开展常态化义诊、宣传等活动。制作视频短片、知识册等宣传资料，在公益广告栏、LED屏、宣传橱窗等媒介反复投放，确保创建宣传深入群众日常生活，提高群众对中医药服务的满意率和中医药知识知晓率。

（三）做好资料收集整理。对照《未央区创建全国基层中医药工作示范区任务分解表》（附件2），认真研究评审细则，细抠评分要点，收集相关工作支撑材料，做到工作资料完整、合理、精准，确保评审中多得分、少扣分。涉及各部门的工作资料，由区创建工作办公室审核后带至评审现场，确保及时汇总上传国家中医药管理。

（四）扎实开展督导调研。由区创建工作办公室对各单位工作落实情况进行督导调研，对发现的问题及时做好指导工作，督促其整改到位。对拒不整改单位进行通报批评。并将相关任务推进结果报区中医药工作联席会议。

- 附件：1. 西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区领导小组
2. 西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区任务分解表

附件 1

西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区领导小组

为促进我区基层中医药事业全面发展，确保我区顺利通过全国基层中医药工作示范区创建，经区政府研究，决定成立未央区创建全国基层中医药工作示范区领导小组，具体如下：

组 长：	侯运生	区政府副区长
副组长：	任 谦	区卫健局局长
成 员：	杨明炜	区政府办副主任
	董 栋	区委组织部副部长
	王勇涛	区委宣传部常务副部长
	张博强	区委编办副主任
	刘 斌	区发改委副主任
	樊瑞君	区教育局二级调研员
	郑 磊	区科技工信局副局长
	杜彦辉	区民政局副局长
	韩军茹	区财政局副局长
	张泽宏	区人社局副局长
	刘吉善	区农林水务局副局长
	张 卓	区文旅体育局副局长
	王 红	区卫健局副局长

蔡建平 区市场监管局二级调研员

陈海涛 区医保局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在区卫健局，办公室主任由区卫健局局长任谦同志兼任，负责日常工作。

附件 2

西安市未央区创建全国基层中医药工作示范区任务分解表

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
一、组织管理（100 分）				
★1.1 未央区深入贯彻落实习近平总书记关于中医药工作的重要论述、指示精神，认真贯彻落实《中华人民共和国中医药法》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》，充分发挥党委在中医药工作中的核心领导作用，将中医药工作纳入本区国民经济和社会发展规划及政府议事日程。（40 分≥36 分为达标）	1.1.1 查阅区政府传达学习习近平总书记关于中医药工作的重要论述、《中华人民共和国中医药法》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》及其他党中央、国务院对中医药工作重大决策部署文件等的会议记录、纪要等原始资料。	未见相关会议记录、纪要，扣 10 分。 （至少包含习近平总书记关于中医药工作的重要论述、《中华人民共和国中医药法》《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》三项学习内容，少一项扣 3 分）	10	区政府办 区卫健局
	1.1.2 查阅区国民经济和社会发展规划。	中医药工作未纳入区国民经济和社会发展规划，扣 10 分；纳入发展规划，但内容不具体、指导性不强，扣 2 分；未体现财政支持，扣 2 分。	10	区发改委 区财政局
	1.1.3 查阅区政府研究部署、落实中医药工作相关文件、会议记录、纪要等。	未查阅到相关会议记录、纪要，扣 10 分；未查阅到落实中医药工作相关文件等，扣 10 分。	20	区政府办 区卫健局

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
1.2 建立区级中医药工作联席会议机制，定期召开会议，研究协调解决本区中医药发展的相关事宜，统筹推进本区中医药事业发展。（20 分）	1.2.1 查阅区级中医药工作联席会议机制及建设文件。	未查阅到中医药工作联席会议制度文件，不得分。	20	区卫健局（中医药工作联席会议办公室）
	1.2.2 查阅研究协调解决中医药工作的相关工作会议记录。	未查阅到相关工作会议记录，扣 10 分。		
1.3 完善创建基层中医药工作示范区的创建方案，要组织健全，成员单位分工明确、职责落实。基层中医药工作年度有计划、有部署、有检查、有考核、有总结。（20 分）	1.3.1 查阅创建全国基层中医药工作示范区工作实施方案。（组织健全是指要成立创建工作领导小组，区政府领导任组长，相关部门为成员单位）	未查阅到创建工作方案，扣 10 分； 有创建方案，组织不健全，扣 2 分； 有创建方案，成员单位分工、职责不明确，扣 2 分。	10	区卫健局
	1.3.2. 查阅本区基层中医药工作年度计划、年度总结及部署、检查、考核相关记录。	未查阅到中医药工作年度计划、年度总结，缺一项扣 5 分； 未查阅到部署、检查、考核等相关记录，缺 1 项扣 3 分。	10	
1.4 畅通全国基层中医药工作示范区建议和投诉平台，认真核实和解决群众反映的问题。群众对中医药服务满意率 $\geq 90\%$ 。（20 分）	1.4.1. 查看政府网站等是否建立全国基层中医药工作示范区建议和投诉平台，或整合到区政府其他平台；是否有创建工作相关信息。	未查阅到全国基层中医药工作示范区建议和投诉平台或其他相关平台，扣 15 分； 无创建工作相关信息，扣 5 分。 对群众反映问题未核实解决的，扣 5 分。	15	区卫健局
	1.4.2. 查阅平台群众对本区中医药服务满意率记录。	群众满意率 $< 90\%$ ，每降低 1 个百分点，扣 2 分。	5	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
二、促进发展（320 分）				
★2.1 建立本区中医药工作跨部门协调机制,设置中医药管理职能部门,完善部门联席会议制度,做好中医药发展规划、标准制定、质量管理等工作,将本区基层中医药服务打造成网络健全、设施设备完善、人员配备合理、管理规范、中医药防治康养融合发展的完整体系。主管领导熟悉中医药法律法规及相关政策,组织开展并协调各相关部门落实基层中医药工作。（30 分≥27 分为达标）	2.1.1. 查阅设置中医药管理职能部门、完善管理体系的相关文件（政府三定方案或编办文件）	未设置中医药管理职能部门,扣 12 分; 无专职人员管理中医药工作,扣 8 分。	20	区委编办 区卫健局
	2.1.2. 访谈区政府主管中医药工作的领导。	区政府领导不熟悉中医药法律法规及相关政策,扣 5 分; 对本区中医药工作发展思路不清晰,扣 5 分。	10	区政府办 区卫健局
	2.2.2. 实地检查区中医医院及 2 个基层机构政策落实情况。	未落实以上各项政策,每个单位扣 1 分,扣完为止。	3	区卫健局
	2.2.3. 实地访谈区中医医院及基层机构 5 名医务人员。	对以上政策及落实情况不了解,每人扣 1 分。	5	
	2.2.4. 访谈相关部门主管领导	相关部门主管领导对中医药政策不了解,扣 4 分。	4	
★2.3 提高财政支持力度,设立中医药财政专项,保障本区中医药事业的发展。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。建立本区域基层中医药工作投入机制。（30 分≥27 分为达标）	2.3.1. 查阅区政府及财政部门出台的支持中医药事业发展的相关政策文件。	未查阅到中医药财政专项,扣 10 分; 未将中医药事业发展经费纳入本级财政预算,扣 8 分。	10	区财政局 区卫健局
	2.3.2. 查阅本区中医药发展多元投入机制相关文件。	未查阅到本区中医药发展多元投入机制相关文件,扣 6 分。	6	
	2.3.3. 查阅评审年度前连续 3 年区财政对卫生事业费、中医药专项拨款明细。	中医药事业费连续 3 年占总卫生投入比例逐年递减,扣 10 分; 中医药事业费近 3 年平均占总卫生投入比例<15%,每降低 1 个百分点,扣 1 分;	10	
	2.3.4. 访谈相关部门主管领导。	相关部门主管领导对中医药政策不了解,扣 4 分。	4	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
2.4 加大中医药宣传推广力度,将《中国公民中医养生保健素养》《健康教育中医药基本内容》、中医药科普知识作为健康教育重要内容加以推广。加大本区域新闻媒体对中医药宣传力度,加强和规范中医药养生保健知识传播,营造本区域内城乡居民知中医、信中医、用中医、爱中医的社会氛围。(20分)	2.4.1. 查阅宣传推广中医药科普知识相关措施文件。	未查阅到相关文件,扣10分。	10	区委宣传部 区卫健局
	2.4.2. 查看区域电视台、报纸、网站等新闻媒体对中医药的宣传;查看户外公益宣传渠道对中医药的宣传。	未查阅到相关媒体中医药宣传资料,扣10分;中医药宣传形式<5种,每少1种,扣2分。	10	
2.5 加大对中医药发展投资力度,保障本区域内中医医疗机构的立项、建设和政府投入,改善区级中医医院办院条件,扩大优质服务供给。切实保障区域公立中医类医院及基层医疗卫生机构中医科室建设的投入责任落实,促进基层机构“中医馆”的建设。积极开展对区域内村卫生室的建设及设施设备的投入。(20分)	2.5.1. 查阅本区中医医疗机构立项建设和政府投入相关文件和资料。	未查阅到支持中医医疗机构立项、建设等相关资料 and 文件,不得分。	8	区发改委 区财政局 区卫健局
	2.5.2. 查阅基层医疗机构中医科、“中医馆”建设、村卫生室的建设及设备投入相关资料(规划、数量、投入和完成情况)。	未查阅到基层医疗机构中医科、“中医馆”建设投入相关资料,扣4分。未查阅到村卫生室设备设施建设投入相关资料,扣4分。	8	
	2.5.3. 访谈相关部门主管领导。(区财政部门主要领导)	相关部门主管领导对基层医疗机构中医药工作和政策不了解,扣4分。	4	
2.6 根据本区的医疗服务规划,保障本区域中医诊疗中心和公立中医医疗机构用地的规划、审批。(20分)	2.6.1 查阅本区医疗服务规划和相关审批资料。	未查阅到本区域中医诊疗中心或公立中医医疗机构用地的规划和审批,扣16分。	16	区卫健局
	2.6.2. 访谈相关部门主管领导。	访谈相关部门主管领导对中医医疗机构设置规划等政策不了解,扣4分。	4	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
2.7. 将中医药科技发展纳入本区科技发展的总体规划。制定支持促进本区中医药科技发展的政策措施和科研规划。积极组织申报市级及以上中医药科研项目，组织本区中医药科研项目，促进本区中医药科技发展。建立科技主管部门与中医药主管部门协同联动的管理机制。（20 分）	2.7.1. 查阅本区科技发展的总体规划中中医药科技发展内容和政策措施。	本区科技发展的总体规划中无中医药科技发展内容和政策措施，不得分。	10	区科工局
	2.7.2. 查阅 3 年内中医药科研项目申报、立项等资料（含本级及上一级项目）。	未查阅到中医药科研项目申报、立项等资料，扣 10 分。	10	
★2.8 贯彻落实中医药医疗保障相关政策。根据基层医疗机构需求，将本区域内具有显著疗效和成本优势的中医药服务项目，向地市和省级医保部门上报申请批准。定期调研，将体现具有中医药临床价值的服务项目，向有关部门提出价格调整的合理化建议。（20 分≥18 分为达标）	2.8.1. 查阅对本区具有显著疗效和成本优势的中医药服务项目进行调研研究的资料。	未查阅到相关资料，不得分。	8	区医保局
	2.8.2. 查阅将本区具有显著疗效和成本优势的中医药服务项目上报地市和省级医保部门的资料。	未查阅到相关上报资料，扣 4 分。	4	
	2.8.3. 查阅向上级有关部门提出调整价格的建议的资料。	未查阅到相关资料，扣 4 分。	4	
	2.8.4. 访谈相关部门主管领导。	相关部门主管领导不了解中医药相关政策的，扣 4 分。	4	
2.9. 推进中医药科普教育，丰富中医药文化教育内容和活动形式，组织本区中医药文化进校园工作。把中医药文化纳入中华优秀传统文化课程。促进青少年了解中医药养生保健知识，促进身心健康。（20 分）	2.9.1. 查阅本区中医药科普、中医药文化进校园活动方案等相关资料。	未查阅到相关资料，扣 10 分；未组织本区中医药科普进校园工作，扣 6 分。	16	区教育局
	2.9.2. 访谈相关部门主管领导。	相关部门领导认识不到位，扣 4 分。	4	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
2.10. 支持本区中医药信息化建设，改善各级机构信息化基础条件。推进基层中医药信息建设，加快本区基层医疗卫生机构中医药信息规范化进程。（20分）	2.10.1. 查阅本区域中医药信息化基础建设资料。	未查阅到区中医药信息化基础建设资料，扣10分。	10	区卫健局 区科工局
	2.10.2. 现场查看区中医医院和2个基层医疗卫生机构信息系统建设情况。	区中医医院及基层医疗卫生机构信息化建设不规范，1个机构扣4分，最多扣10分。	10	
2.11 支持本区域院内中药制剂发展，制定推广使用标准，并进行质量监管。（20分）	2.11.1. 查阅本区支持院内中医药制剂发展的相关政策文件和推广使用标准，以及监管工作记录。	未查阅到相关文件政策，扣10分； 未制定推广使用标准，扣5分； 未查阅到推广本区医疗机构中医制剂相关资料，扣5分。	10	区市场监管局
	2.11.2. 实地查看本区域医疗机构制剂和推广使用记录。	未查看到本区域医疗机构制剂和推广使用，扣10分。	10	
2.12. 组织开展本区中医药文化旅游项目，促进本区域中医药专业机构、中医药文化宣传教育基地、药材种植基地等与中医药文化健康产业融合发展。（20分）	2.12.1. 查阅本区组织开展中医药文化旅游项目等相关工作资料。	未查阅到相关工作资料，扣10分。	10	区文旅体育局 区农林水务局
	2.12.2. 现场查看本区域中医药文化宣传基地和药材种植基地等。	未设置中医药文化宣传教育基地，扣5分。无中药材种植基地，扣5分。	10	
2.13. 加强中药保护和发展的。把中医药事业、产业发展作为乡村振兴的重要内容。（20分）	2.13.1. 查阅本区中药产业发展相关工作资料。	未查阅到相关工作资料，扣10分。	10	区农林水务局
	2.13.2. 查阅本区乡村振兴有关文件。	在本区乡村振兴文件中未查阅到中医药内容；扣10分；	10	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
2.14. 组织本区域内各街道、村及社区开展传统健身活动。大力普及和推广太极拳、八段锦等养生保健方法。（20 分）	2.14.1 查阅本区域内街道开展传统养生保健活动资料。	未组织开展或举办中医药传统保健养生活动，扣 10 分； 未查阅到相关活动内容和资料，扣 10 分。	20	区文旅体育局
2.15. 坚持中西医并重，组织落实本区各项中医药工作。制定本区中医药中长期发展规划，落实中医药相关政策，吸纳中医药主管部门意见，逐步实现基层中医药服务机构建设、人员配备、服务能力提升等高质量发展的目标。（20 分）	2.15.1 查阅本区中医药中长期发展规划等相关资料。	未查阅到区级中医药中长期发展规划，扣 10 分。	10	区卫健局
	2.15.2. 查阅本区中医药中长期发展规划中是否体现基层中医药服务机构建设、人员配备、服务能力提升等相关政策落实。	本区中医药中长期发展规划未体现基层中医药服务机构建设、人员配备、服务能力提升等相关内容的，扣 10 分。	10	
三、服务体系（180 分）				
★3.1 区政府将中医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，区级中医医院达到二级甲等及以上标准。区级中医医院成立“治未病”科和康复科，设置感染性疾病科，配置相关设施设备，开展相应工作。（30 分≥27 分为达标）	3.1.1. 查阅区政府医疗机构设置规划中的中医医疗机构建设内容，以及相关文件和资料。	未查阅到区政府医疗机构设置规划中的中医医疗机构建设内容，以及相关文件和资料，扣 8 分。	8	区卫健局
	3.1.2. 查阅区级中医医院资质等级证明和相关文件。	未查阅到区级中医医院二级甲等及以上标准资质证明材料，扣 10 分。	10	
	3.1.3. 现场查看区级中医医院“治未病”科、康复科、感染性疾病科设置情况，以及配置相关设施设备情况。	现场查看区级中医医院未成立“治未病科”“康复科”“感染性疾病科”，扣 12 分；每少 1 个科室，扣 2 分；未按照科室要求配备相关设施设备，扣 2 分；未开展相关工作，扣 3 分。	12	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
3.2. 扶持有中医药特点和优势的医疗机构发展。政府举办的综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构设置的中医药科室要进行标准化建设，提升其中医临床科室、中药房、煎药室等设施设备配置。（20 分）	3.2.1. 查看区综合医院、妇幼保健机构中医科规范化设置情况。	查阅资料，现场核实综合医院、妇幼保健机构未设置中医科室的，一个机构扣 5 分，最多扣 10 分。	10	区卫健局
	3.2.2. 查看区综合医院、妇幼保健机构中医科、中药房、煎药室等设施设备配置情况。	现场查看区综合医院、妇幼保健机构中医科、中药房、煎药室等设施设备配置情况，一个机构未配备中医药设施设备，扣 5 分。	10	
3.3. 区级中医医院发挥龙头带动作用，成立基层中医药指导科室，设置专人负责本区域基层医疗卫生机构的中医药业务指导、人员培训等。（20 分）	3.3.1. 查阅区级中医医院基层中医药指导科室设置、人员配备等情况。	区级中医医院未成立基层中医药指导科，扣 10 分。 无专人负责扣 5 分。	10	区卫健局
	3.3.2. 查阅区级中医医院基层中医药指导科开展工作情况。	未查阅到对基层医疗卫生机构开展业务指导、培训等相关工作记录，扣 10 分。工作记录不完整，扣 5 分。	10	
★3.4. 区级中医医院牵头组建各种形式的医联体。在医联体建设中充分发挥中医药辐射作用，在推动医联体建设中，力争覆盖人口不低于 30%。将符合条件的中医诊所纳入到医联体建设。（30 分≥27 分为达标）	3.4.1. 查阅区中医医院组建的医联体有关资料。	区中医医院未牵头组建医联体，不得分。	10	区卫健局
	3.4.2. 查阅区中医医院组建医联体辐射范围。	区中医医院医联体辐射覆盖人口<30%，每降低 1 个百分点，扣 1 分，扣完为止。	14	
	3.4.3. 查阅区中医医院医联体成员单位，以及开展工作情况。	未查阅到将符合条件的中医诊所纳入到医联体建设的，扣 6 分； 未派专家到成员单位出诊带教，扣 2 分； 未对成员单位定期开展相关培训，扣 2 分； 未开展上下转诊，扣 2 分。	6	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
★3.5. 社区卫生服务中心 100%规范设置中医科、中药房，配备中医诊疗设备。社区卫生服务中心 100%设置中医馆，加强服务内涵建设，接入中医健康信息平台。设立康复科室，为居民提供中医药康复服务。（30 分≥27 分为达标）	3.5.1. 查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据。	社区卫生服务中心未达到 100%规范设置中医科、中药房，配备中医诊疗设备，扣 6 分；社区卫生服务中心未达到 100%设置中医馆，扣 6 分；	12	区卫健局
	3.5.2. 现场抽查 2 个基层医疗卫生机构，核查其设置中医科、中药房，配备中医诊疗设备情况。	抽查的机构未达到 100%规范设置中医科、中药房，配备中医诊疗设备的，每个机构扣 6 分。	6	
	3.5.3. 现场抽查 2 个基层医疗机构，核查其中医馆设置，以及人员配备情况。	抽查的机构未达到 100%设置中医馆的，每个机构扣 6 分；未按要求配备中医药人员的，每个机构扣 6 分；未接入中医健康信息平台的，每个机构扣 2 分。	6	
	3.5.4. 现场抽查 2 个基层医疗卫生机构，核查其康复科设置情况。	抽查的机构未设置康复科的，每个机构扣 2 分。未查阅到开展康复服务工作相关记录的，每个机构扣 2 分。	6	
★3.6. 社区卫生服务站、村卫生室 100%具备提供中医药服务的场所和设施设备。推进“中医阁”建设，至少有 10%的社区卫生服务站和村卫生室设置“中医阁”。（30 分≥27 分为达标）	3.6.1. 查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据。（村卫生室相关指标数据由申报区根据现有统计数据提供）	全区具备提供中医药服务的社区卫生服务站和村卫生室未达到 100%的，扣 10 分；建设“中医阁”占比<10%的，扣 5 分。	15	区卫健局
	3.6.2. 查阅社区卫生服务站、村卫生室中医阁设置相关资料。	未查阅到社区卫生服务站、村卫生室中医阁设置相关资料的，不得分。中医阁设置<10%的，每降低 1 个百分点，扣 2 分，扣完为止。	10	
	3.6.3. 根据“中医阁”建设名单，随机抽取 1 家进行检查。	所抽查机构中医阁未达到建设标准的，扣 5 分。	5	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
3.7. 加强中医类医疗机构及基层医疗卫生机构的信息化建设。区级中医医院电子病历达4级水平。实现区级中医医院牵头的医联体内信息互通共享。按照国家卫生健康委和国家中医药管理局要求及时准确上报相关信息及统计数据。（20分）	3.7.1. 查阅中医类医疗机构及基层医疗卫生机构的信息化建设情况。	未查阅到中医类医疗机构及基层医疗卫生机构的信息化建设相关资料，不得分。	8	区卫健局
	3.7.2. 现场查看区级中医医院电子病历与信息化建设执行情况。（查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据）	区级中医医院电子病历未达到4级水平，扣4分； 未达到3级水平，扣6分。	6	
	3.7.3. 查看区级中医医院牵头的医联体信息化建设情况。	医联体未实现信息互联共享，扣2分。	2	
	3.7.4. 查阅中医类医疗机构上报相关信息及统计数据的工作资料。	不能及时上报相关信息及统计数据，扣2分； 不能准确上报相关信息，扣3分。	4	
四、人才队伍建设（100分）				
4.1. 区域医疗卫生服务体系健全，千人口医疗卫生机构床位数、每千常住人口执业（助理）医师数和注册护士数、每千常住人口公共卫生人员数、每万常住人口全科医生数、医护比、中医药人员占比等指标符合所在区域卫生规划要求。达到城乡每万名居民有0.6-0.8名合格的中医类别全科医生。（20分）	4.1.1. 查阅区域医疗卫生服务体系，千人口医疗卫生机构床位数、每千常住人口执业（助理）医师数和注册护士数、每千常住人口公共卫生人员数、每万常住人口全科医生数、医护比、中医药人员占比等相关数据。	相关指标未达到所在区域卫生规划要求，每项扣4分，扣完为止。 城乡每万名居民中医类别全科医生数不足0.6-0.8名的，扣10分。	20	区卫健局

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
★4.2. 区域内区级中医医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站以及有条件的村卫生室合理配备中医药专业技术人员。100%区级中医医院中医类别医师占本机构医师总数的比例达到60%以上；100%社区卫生服务中心中医类别医师占本机构医师总数的比例达到25%以上；100%社区卫生服务站至少配备1名中医类别医师或能够提供中医药服务的临床类别医师；100%村卫生室至少配备1名中医类别医师或能够提供中医药服务的乡村医生或乡村全科执业（助理）医师。（30分≥27分为达标）	4.2.1. 查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据。（村卫生室相关指标数据由申报区根据现有统计数据提供）	区级中医医院中医类别医师占本机构医师总数的比例<60%的，扣5分； 社区卫生服务中心中医类别医师占本机构医师总数的比例<25%的，扣5分； 社区卫生服务站至少配备1名中医类别医师或能够提供中医药服务的临床类别医师，未达到100%的，扣5分； 村卫生室至少配备1名中医类别医师或能够提供中医药服务的乡村医生或乡村全科执业（助理）医师，未达到100%的，扣5分	20	区卫健局
	4.2.2. 现场核实区中医医院人员配备情况。	现场核实区中医医院中医药人员<60%，扣5分。	5	
	4.2.3. 现场核实4个基层医疗卫生机构人员配备情况。	现场核实机构不达标，扣5分。	5	
4.3. 区级中医药主管部门组织开展中医药继续教育和师承教育，加强本区域基层医务人员（含乡村医生）的中医药基本知识和技能培训，提升基层医务人员（含乡村医生）中医药适宜技术水平。（20分）	4.3.1. 查阅组织开展中医药继续教育和师承教育的文件和相关资料。	未组织开展中医药继续教育和师承教育工作，扣8分。开展培训等相关资料不全，扣4分。	8	区卫健局
	4.3.2. 查阅区中医院和2个基层医疗卫生机构，开展或组织参加中医药基本知识和技能培训的相关资料。	医疗机构未开展或未组织参加中医药基本知识和技能培训，扣6分。	6	
	4.3.3. 实地访谈5名基层医务人员。	所查医务人员未接受中医药基本知识和技能培训的，每人扣2分，扣完为止。	6	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
4.4 推进基层医疗卫生机构相关人员的西学中培训。区级及以上中医类医院建立西学中培训基地；组织基层医疗卫生机构非中医类别医师参加西学中培训；组织乡村医生定期参加中医药基础知识、基本技能及适宜技术等培训，达到全覆盖。（30 分）	4.4.1. 查阅区级及以上中医类医院建立西学中培训基地相关资料。	未建立西学中培训基地，扣 10 分。建立西学中培训基地，工作资料不完善的，扣 5 分。	10	区卫健局
	4.4.2. 查阅组织开展相关培训的工作资料（通知、学员名单、签到、课件、考试成绩、结业证书等）。	未组织基层医疗卫生机构非中医类别医师参加西学中培训，扣 10 分。	10	
	4.4.3. 查阅组织本区域内乡村医生参加相应培训的资料（同上）。	未组织乡村医生定期参加中医药基础知识、基本技能及适宜技术等培训，达到全覆盖，扣 10 分。	10	
五、中医药服务（200 分）				
5.1 区级中医医院主要提供中医药综合服务。完善中医特色专科和临床、医技科室的服务功能，提高中医优势病种的诊疗能力和综合服务能力。成立区域中医药适宜技术推广中心，有场地、有师资、有设施设备、有推广方案、有工作制度、考核监督等。（30 分）	5.1.1. 实地检查区中医医院特色专科设置和优势病种情况。	区中医医院未设置特色专科，扣 10 分。未提供中医药优势病种服务的，扣 5 分。	10	区卫健局
	5.1.2. 查阅区域中医药适宜技术推广中心相关资料（场地、师资、设施设备、方案，工作制度和记录等）。	未设置适宜技术推广中心，扣 20 分；推广中心设施设备、推广方案、工作制度等工作资料不完善，每项扣 2 分，最多扣 10 分。	20	
★5.2. 社区卫生服务中心拓展中医药服务范围，推进中医专科发展。中医诊疗人次占总诊疗人次的比例达 35%以上。（30 分≥27 分为达标）	5.2.1. 查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据（或参考申报区提供的现有统计数据）。	社区卫生服务中心中医诊疗人次占总诊疗人次的比例<35%，每降低 1 个百分点，扣 1 分。	15	区卫健局
	5.2.2. 现场抽查核实2 个基层医疗卫生机构。查阅机构相关材料（随机抽查前 6 个月中 5 个工作日的处方、挂号记录、收费记录、治疗记录等材料）。	现场抽查的 2 个社区卫生服务中心中医诊疗人次占总诊疗人次的比例<35%的，每一个机构不达标，扣 10 分。	15	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
★5.3. 提高基层医务人员的中医药服务能力。100%的社区卫生服务中心能够按照中医药技术操作规范开展6类10项以上的中医药适宜技术；100%的社区卫生服务站、村卫生室按照中医药技术操作规范开展4类6项以上的中医药适宜技术。（30分≥27分为达标）	5.3.1. 查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据资料。（村卫生室相关指标数据由申报区根据现有统计数据提供）	不达标准的，扣10分。	10	区卫健局
	5.3.2. 现场检查2个社区卫生服务中心中医药适宜技术开展情况。	不能按照中医药技术操作规范开展6类10项以上的中医药适宜技术，每个机构扣5分。	10	
	5.3.3. 现场抽查2个社区卫生服务站或村卫生室中医药适宜技术开展情况。	不能按照中医药技术操作规范开展4类6项以上中医药适宜技术，每个机构扣5分。	10	
5.4. 家庭医生签约服务注重发挥中医药特色优势。（20分）	5.4.1. 查阅区域家庭医生签约服务发展中医药特色的相关资料。（查看中医医院医疗质量监测中心提供的相关数据，作为参考）	未查阅到区域家庭医生服务发挥中医药特色的相关资料，或不能提供中医药特色签约包相关文件，扣10分。	10	区卫健局
	5.4.2. 现场检查2个社区卫生服务中心家庭医生团队开展中医药服务情况。每个机构抽查2个家庭医生团队。	家庭医生团队中未配备中医类别人员的，扣10分。家庭医生团队工作记录中无中医药服务内容的，扣5分。	10	
★5.5. 开展中医药预防保健服务，推进国家基本公共卫生服务中医药项目在基层的落实。为老年人、孕产妇、儿童、高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中、慢性阻塞性肺疾病等重点人群和亚健康人群提供中医药养生保健服务。年度中医药健康管理目标人群达到国家要求。（30分≥27分为达标）	5.5.1. 查阅国家基本公共卫生服务中医药项目在基层落实的相关资料。	未查阅到国家基本公共卫生中医药服务项目的工作方案，扣10分。	10	区卫健局
	5.5.2. 查阅2个社区卫生服务中心开展国家基本公共卫生中医药服务相关资料和工作记录。（人员基数、开展服务的人数、相关名单、工作记录）完成国家要求的年度目标。	老年人和0-36月儿童中医药健康管理未达到年度国家指标要求的，扣10分。	10	
	5.5.3. 查阅2个社区卫生服务中心为重点人群和亚健康人群提供中医药养生保健服务的相关资料。	机构开展孕产妇、高血压、糖尿病、冠心病、慢阻肺健康管理等≤3类的，每个机构扣5分。	10	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
5.6. 充分发挥中医药在传染病防治中的作用，积极参与本辖区传染病的宣传、预防和治疗工作。（20分）	5.6.1. 查阅区域中医药参与传染病防治的相关文件。	未查阅到相关文件，不得分。	10	区卫健局
	5.6.2. 现场抽查2个社区卫生服务中心运用中医药参与传染病的宣传、预防和治疗等工作的相关记录和措施。	未查阅到相关工作记录和措施的，每个机构扣5分。	10	
5.7 在医养结合、社区康复、长期照护、安宁疗护等服务中融入中医药方法。（20分）	5.7.1. 查阅区域中医药参与医养结合、社区康复、长期照护、安宁疗护等服务的相关文件。	未查阅到相关文件，不得分。	10	区卫健局 区民政局
	5.7.2. 现场抽查2个社区卫生服务中心在医养结合、社区康复、长期照护、安宁疗护等服务中提供中医药服务的相关工作记录。	未查阅到相关工作记录的，每个机构扣5分。	10	
5.8 加强中医药文化宣传，普及中医药健康知识，推动基层医疗机构开展中医药文化宣传活动。扩大中医药科普内容的覆盖面，基层医疗卫生机构健康教育宣传中中医药内容占比达50%以上，接受教育人次占比达50%以上。（20分）	5.8.1. 区域年度开展中医药文化宣传、普及中医药健康知识活动的工作计划和方案。	未查阅到相关工作计划和方案的，扣10分。	10	区卫健局
	5.8.2. 现场抽查4个基层医疗卫生机构，开展中医药健康教育、宣传的相关工作记录。	基层医疗卫生机构健康教育宣传中中医药内容占比<50%的，扣10分。接受教育人次占比<50%的，扣5分。	10	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
六、监督考核（50 分）				
★6. 1. 区卫生健康部门、中医药主管部门建立区级中医医院以及基层医疗卫生机构中医药服务工作考核机制，并将中医药内容纳入其年度考核目标；社区卫生服务机构绩效考核中中医药内容分值占比不低于 15%。（20 分≥18 分为合格）	6. 1. 1. 查阅区卫生健康部门、中医药主管部门对区级中医医院以及基层医疗卫生机构中医药服务工作考核机制、考核目标、考核内容等相关资料。	未建立区级医院以及基层医疗卫生机构中医药服务工作考核机制，扣 10 分；未将中医药内容纳入其年度考核目标，扣 5 分。	10	区卫健局
	6. 1. 2. 现场抽查 2 个基层医疗卫生机构。	在 2 个基层医疗机构考核中，中医药人员配备、中医药科室设置、中医药服务量等考核内容分值占比<15%，每个机构扣 5 分。	10	
6. 2. 区卫生监督部门建立中医药监督管理科室，或有专人负责本区域内医疗卫生机构中医药监督管理工作，监督内容包括本区域上年度中医医疗秩序、中医医疗案件查办、发布虚假违法中医医疗广告的医疗机构监管情况，落实中医药主管部门相关监督检查要求。 区疾病预防控制部门有专人负责中医药疾病预防工作，将中医药内容纳入到本区疾病预防、慢病管理、健康教育相关工作中。（15 分）	6. 2. 1. 查阅区卫生监督部门建立中医药监督管理科室，或有专人负责本区域内医疗卫生机构中医药监督管理工作相关文件及资料。	区卫生监督部门未建立中医药监督管理科室，或无专人负责本区域内医疗卫生机构中医药监督管理工作，扣 5 分。	5	区卫健局 区市场监管局
	6. 2. 2. 查阅落实中医药主管部门相关监督检查工作资料。	未查阅到相关监督检查工作资料，扣 5 分。	5	
	6. 2. 3. 查阅区疾病预防控制部门设置专人负责中医药疾病预防工作的相关资料和将中医药内容纳入到本区疾病预防、慢病管理、健康教育相关工作的相关文件。	区疾病预防控制部门未设置专人负责中医药疾病预防工作的，扣 5 分。未查阅到将中医药内容纳入到本区疾病预防、慢病管理、健康教育相关工作的相关文件，扣 3 分。	5	
6. 3. 加强本区域基层中医药服务质量的评估和监管，对执行中医药行业标准和技术规范、合理用药、落实核心制度等进行监督检查，督促基层医疗机构规范服务行为，提高服务质量，保证医疗安全。 对乡村中医药技术人员自采、自种、自用、民间习用中草药加强管理，规范服务行为。（15 分）	6. 3. 1. 查阅本区域基层中医药服务质量的评估和监管的相关文件。	未查阅到相关文件资料，扣 10 分。	10	区卫健局
	6. 3. 2. 查阅对乡村中医药技术人员自采、自种、自用、民间习用中草药进行管理的相关资料。（城区不考核此项指标）	未查阅到相关资料，扣 5 分。	5	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
七、满意率和知晓率（50 分）（可委托第三方）				
★7.1. 城乡居民对区中医医院和基层医疗卫生机构中医药服务满意率不低于 90%；城乡居民中医药知识知晓率不低于 90%，对区中医医院和基层医疗卫生机构中医药服务内容知晓率不低于 85%，区中医医院和基层医疗卫生机构中医药人员相关政策知晓率不低于 85%。（50 分≥45 分为达标）	7.1.1. 拦截调查、访谈或电话调查 20 名城乡常住居民或患者了解满意度（居民对中医药有关知识的知晓和服务的满意率同时进行。可问同一居民，也可分类问。）	中医药服务满意率：满意率<90%的，每降低 1 个百分点，扣 2 分；满意率<85%的，扣 20 分；	20	区卫健局
	7.1.2. 拦截调查、访谈或电话调查 20 名城乡常住居民或患者了解对中医药知识的知晓。	城乡居民中医药知识知晓率：知晓率<90%的，每降低 1 个百分点，扣 1 分；知晓率<85%的，扣 10 分	10	
	7.1.3. 拦截调查、访谈或电话调查 20 名城乡常住居民或患者了解机构提供的中医药服务内容。	服务内容知晓率：知晓率<85%的，每降 1 个百分点，扣 1 分。	10	
	7.1.4. 访谈 5 名中医药人员。	中医药人员相关政策知晓率：知晓率<85%的，每降低 1 个百分点，扣 1 分。	10	
八、加分项 20 分				
鼓励医保部门出台支持中医药服务的政策。	查阅相关政策和文件	有相关文件及支撑资料	2	各有关部门
鼓励在基层设置中医专科。	查阅相关科室及审批文件	有相关文件及支撑资料	2	区卫健局
鼓励提供特色中药剂型服务。	查阅相关资料	有相关文件及支撑资料	2	
鼓励社区卫生服务站、村卫生室积极开展中医药适宜技术服务。	查看机构开展相关服务的工作环境和记录	有相关文件及支撑资料	2	
鼓励区级中医医院专家融入家庭医生团队向居民提供优质中医药服务。	查阅团队公布名单及专家在团队的工作记录	有相关文件及支撑资料	2	
鼓励有条件的并符合当地卫生健康部门要求的中医	查阅相关政策及中医诊所的家庭医生团	有相关文件及支撑资料	2	

建设标准	评审方法	评分细则	分值	涉及部门
诊所，组成团队规范开展家庭医生签约服务。鼓励街道社区为提供家庭医生签约服务的中医诊所免费提供服务场所。	队、签约情况、服务记录；现场查阅街道提供的服务场所和服务记录			
鼓励在社区卫生服务中心康复科室内充分发挥中医药特色优势。	查阅基层机构的康复科室及提供的中医药特色服务记录	有相关文件及支撑资料	2	
支持有条件的街办和村开展自采、自种、自用中药材，并制定相关标准进行规范的质量管理。	查阅相关政策文件、场地、服务记录、质量管理材料	有相关文件及支撑资料	2	区农林水务局
鼓励有条件的街办、村开展中药材基地建设，生态化、规范化种植与当地相适应的中药材，深入实施中药材产业乡村振兴行动。	查阅中药材生产加工基地及相关资质等材料	有相关文件及支撑资料	2	
鼓励退休中医师到基层服务和多地点执业。	查阅二、三级医院退休中医师来基层机构的执业资质（含多点执业备案）和执业记录（含出勤等记录）	有相关文件及支撑资料	2	区卫健局

注：1. 标注★的指标为重点指标，必须达到90%及以上为合格。

2. 判定标准：总分为1000分+20分，其中重点指标430分，其他指标570分。加分项20分。得分 ≥ 870 分，且重点指标全部达标的，为合格； $820 \leq \text{得分} < 870$ 分，且重点指标全部达标的，为整改后复查；得分 < 820 分，或1项及以上重点指标未达标的为不合格。加分项，由专家根据实际情况酌情加分。加分累计到总分，但是重点指标不达标仍为不合格。

3. 除特别说明外，所用数据均为上一年度数据。

抄送：区委组织部，区委宣传部，区委编办。