

西安市未央区人民政府文件

未政发〔2023〕30号

西安市未央区人民政府 关于印发未央区自然资源和规划 调度工作机制的通知

各街道办事处，区人民政府各工作部门、各直属机构：

《未央区自然资源和规划调度工作机制》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



西安市未央区人民政府

2023年10月12日

未央区自然资源和规划调度工作机制

为全面贯彻落实市政府关于自然资源和规划工作的新部署、新要求，构建规划引领、全区统筹、统一管理、高效顺畅的体制机制，进一步发挥自然资源和规划工作在优化空间布局、提升功能品质等方面的支撑和保障作用，引领经济社会高质量发展。结合未央实际，制定本机制。

一、指导思想

深入学习贯彻习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，紧紧围绕省委“三个年”活动和市委“八个方面重点工作”安排部署，全面贯彻落实市级国土空间规划要求，刚性传导“功能区—功能组团—功能单元—重点功能区块”规划体系，细化落实《西安市国土空间规划编制管理及审批办法（试行）》《西安市规范土地征收拆迁安置储备供应工作实施办法（试行）》《关于进一步加强规划统筹开展伴随规划工作实施方案》（以下简称“两办法一方案”），聚焦“古都核心功能承载区”功能定位，锚定“国家中心城市首善区”战略目标，强化区政府调度管理能力，统筹全区空间、规模、产业三大结构和规划、建设、管理三大环节，打通西安城市规划实施传导到未央区的“最后一米”，全面提升区域竞争力与影响力，以高水平自然资源和规划工作引领未央经济社会高质量发展。

二、工作原则

坚持大格局谋、高标准干、全方位融，把未央功能定位摆在全省、全市发展大局中审视，落实落细市级国土空间总体规划、功能体系和布局规划，着力展现未央新城区新形象，在突出辐射带动、促进区域联动上为全省、全市作示范。

——总揽全局，发挥统领作用。切实加强区政府对自然资源和规划工作的领导、协调和管理，发挥区政府统筹国土空间规划和土地征收拆迁安置储备供应工作的编制审批、组织实施、综合监管等职能，加快建设高能级古都核心城区、打造高精尖现代产业集群、实现经济社会高质量发展。

——统筹调度，发挥缝合作用。把涉及自然资源和规划领域需多层级、多部门组织、衔接、配合的工作统筹抓起来，解决各层级、各部门之间协调不到位、沟通不充分、配合不紧密等问题，扎实推进责任落实、工作落实、任务落实，形成既齐抓共管、又各尽其责的高效工作氛围。

——问题导向，发挥兜底作用。解决自然资源和规划工作中统筹不够、协调不足、事权界限不清、尺度不好把握、规划从目标定位到空间布局和要素支撑的传导机制不畅通等问题，发挥调度机制分析研判、解决问题、督促落实作用，着力破解制约工作推进的堵点、难点、盲点。

三、工作目标

——统筹作用进一步增强。牢牢把握国土空间规划目标定位，落实市级国土空间规划功能体系和指标要求，锚定“古都核心功

能承载区”功能，按照“完整性、系统性、融合性、排他性、实施性”原则，在城市发展战略中坚决贯彻市级部署要求，确保城市发展战略方向不走偏。

——运转机制进一步规范。将“两办法一方案”作为规范自然资源和规划领域各项工作的重要指导，进一步健全完善区级层面具体落地实施的各项措施，提升全区国土空间规划编制实施和土地征收拆迁安置储备供应工作质效，打造区级自然资源和规划调度工作机制的示范样板。

——行政效能进一步提升。聚焦自然资源和规划工作各个环节，着力整合资源、优化流程，构建权责清晰、高度协同、运行顺畅、执行有力的工作格局，不断提升自然资源和规划体系运转行政效能，为推进“北跨”等市级重大战略、重点项目建设、重大基础设施建设、“保交楼、保回迁”“处遗”等重要工作提供强力保障。

——治理体系进一步健全。坚持用科学规范的自然资源和规划工作引领经济社会发展，以自然资源和规划领域工作为抓手，统筹好发展与安全、长期与短期、全局与重点等关系，严格落实农业、生态和城镇空间布局要求，促进资源要素有效配置、发展活力充分释放、城市更具安全韧性。

四、组织体系

（一）调度长。总调度长由区政府主要领导担任，副总调度长由分管资源规划工作的副区长担任。

（二）组成人员。

1. 主要成员。区政府办、区委组织部（区考核办）、区发改委、区财政局、区住建局、区城管局、区农林水务局、区文旅体育局（区文物局）、区城棚改事务中心、资源规划未央分局、生态环境未央分局主要负责同志（主要负责同志由区级领导兼任的，由主持日常工作的负责同志参加）；

2. 参与成员。区教育局、区科工局、区民政局、区人社局、区交通局、区商务局、区投资合作局、区卫健局、区行政审批局、区新经济发展服务中心、未央工业园管委会、未央湖片区发展服务中心、区支持协调开发区办公室、大兴未央管委会、徐家湾片区综合改造办公室和各街道办事处主要负责同志；

3. 市级伴随规划工作团队成员。“战略”伴随规划技术团队、“在地”伴随规划技术团队和相关规划技术联盟成员；

4. 业务成员。资源规划未央分局分管负责同志和各业务科室负责同志。

（三）调度机制办公室。设在资源规划未央分局，办公室主任由资源规划未央分局主要负责同志担任，负责调度机制日常工作；区政府办协助做好协调联络工作。

五、调度内容

（一）落实国家和省、市重要工作部署，保障各类重点项目、重大基础设施的建设工作。

1. 学习贯彻国家和省、市关于规划建设管理方面的政策规

定，传达上级重要工作部署和精神，落实市委、市政府确定的工作事项；

2. 研究推进重点工作、重点项目、重大基础设施的用地保障等事项；

3. 项目全生命周期的服务管理，包括项目前期环评、文勘等工作，实施过程中涉土作业、施工保障等工作，后期的服务管理等工作。

（二）涉及全区经济社会发展的重大事项。

1. 国土空间总体规划及各专项规划的实施情况；

2. “三区三线”要求的落实情况，耕地保护、生态环保责任落实情况；

3. 功能体系规划和指引的传导、落实情况；

4. 重点片区城市设计和城市更新方案的编制；

5. 协调经开区、泸灞生态区、沔东新城、曲江大明宫保护办等开发区（经济功能区），保障规划衔接，解决交叉问题，完善基础设施、公服配套等，促进区域融合发展；

6. 以“保交楼、保回迁”为主的涉及房地产市场平稳健康发展工作事项；

7. 以城棚改项目为主的涉房领域遗留问题处置；

8. 空间布局优化、产业结构升级等专项研究。

（三）涉及招商引资、营商环境的事项。

1. 招商项目规划、用地事宜；

2. 涉及“五上”企业培育事宜；
3. 企业反映的突出性、普遍性问题。

（四）涉及城市建设管理的日常事项。

1. 土地整理成本和收益测算；
2. 土地征收成片开发方案编制、组卷报批；
3. 安置补偿、社保缴纳等工作；
4. 涉法涉诉问题处置。

（五）其他需要调度的工作事项。

六、调度机制

（一）会议调度机制。原则上每月召开 1 次工作调度会，也可视情况随时召开。会议由总调度长主持召开，或委托副总调度长召开。会议可邀请相关区领导及部门、街办负责同志参加。会议听取有关情况汇报，研究解决重大问题，安排部署下一步工作。

（二）清单管理机制。

1. 建立问题清单。

（1）年度问题清单。调度机制办公室要围绕我区年度重点工作和目标任务，于每年初向各副区长、相关部门和街办征求意见建议，经总调度长、副总调度长审定后，编制完成全区年度自然资源和规划调度任务清单，对清单事项定期提交调度会研究；要根据工作进展情况，对清单实施动态管理，适时调整和补充清单内容。

（2）月度问题清单。调度机制办公室要于每月调度会议前，

向各副区长、相关部门和街办征求需要会议研究解决的问题，形成调度会问题清单，经总调度长、副总调度长审定后，提交调度会研究审议。

2. 建立任务清单。

每次调度会议后，调度机制办公室要结合会议纪要制定任务清单，逐一明确任务包抓领导、牵头部门、责任部门、完成时限等信息。

（1）对于区内可以解决的事项，明确责任单位、责任人，按照会议要求限时办理；

（2）对于区内无法解决，需市级及以上协调解决的事项，要确定我区责任单位、责任人，限时对接市级负责部门推进办理。

3. 建立效果清单。

调度机制办公室要依据任务清单落实情况，制定效果清单，并实施“月通报”，确保工作形成闭环。由区政府办督查室实施专项督办，对存在推进不力、推诿扯皮等问题的单位印发督办提醒函，限时解决，持续跟踪后续工作进展。

（三）包抓攻坚机制。为强化调度工作力量，实施分管副区长“领办”+牵头部门“专办”+配合部门“协办”工作机制，协同推进攻坚。实施“攻坚专员”包抓制度，调度机制办公室要会同区委组织部，每年统筹选派科级后备干部若干名，每位“专员”包抓一个攻坚事项，切实摸清制约攻坚事项的痛点、堵点和难点，建立问题收集、分办交办、销号管理等工作流程，加强与市区相关部门

的协调对接，加快推进难题破解。

（四）伴随协同机制。充分发挥市级伴随规划工作团队作用，全生命周期伴随我区自然资源和规划工作。调度机制办公室原则上每月邀请团队参与城市设计、产业规划、控制性详细规划编制等重点规划工作，根据工作需要及时向团队反馈规划编制审批与服务要求，为推进工作、解决问题发挥纽带作用，提供技术支持。

七、工作要求

（一）高度重视，带头抓落实。各部门、街办要坚持一把手亲自抓、带头干，主要负责同志要切实履行第一责任人职责，当好推进调度机制运转的“施工队长”，带头负责、带头谋划、带头担当，在工作一线解难题、抓落实，形成一级抓一级、层层抓落实的浓厚氛围，确保调度工作高质高效推进。

（二）齐抓共管，协同抓落实。各部门、街办要坚持“一盘棋”思想，坚持条块结合，加强沟通协调，强化各方联动，密切对接协作，在机制运转中集中各方资源、凝聚各方优势，畅通自然资源和规划调度工作全链条、全环节，最大限度发挥机制协同增效作用。调度机制办公室要加强具体指导和统筹协调。

（三）担当作为，奋力抓落实。各部门、街办要坚持“只把工作想办法，不为困难找理由”的理念，大兴“真抓实干、马上就干”之风，不断强化担当意识，敢于直面矛盾问题、攻克重点难点，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风开展工作，推进工作不断取得实质性、突破性成果。

（四）求实求细，高效抓落实。各部门、街办要坚持问题导向、目标导向、结果导向，坚决反对官僚主义、形式主义，坚决反对大而化之、笼而统之，一切从实际出发，进一步迭代优化“容缺办理”等工作机制，创造性开展工作，真抓实干、强化措施，把每个细节做扎实、做到位，确保任务保质保量完成。

- 附件：
1. 自然资源和规划调度机制年度问题清单
 2. 自然资源和规划调度机制月度问题清单
 3. 自然资源和规划调度会议决定事项任务清单
 4. 自然资源和规划调度会议决定事项效果清单

附件 1

自然资源和规划调度机制年度问题清单
(20 年)

问题名称	问题内容	包抓领导	牵头部门	责任部门	责任人	备注

附件 2

自然资源和规划调度机制月度问题清单

20 年第 次会议

20 年 月 日

问题名称	问题内容	包抓领导	牵头部门	责任部门	责任人	完成时限	备注

附件 3

自然资源和规划调度会议决定事项任务清单

20 年第 次会议

20 年 月 日

议 题	确定事项	区内/区外	包抓领导	牵头部门	责任部门	责任人	完成时限

附件 4

自然资源和规划调度会议决定事项效果清单

20 年第 次会议

20 年 月 日

议 题	确定事项	落实情况	备注

抄送：区委各部门，区纪委，区人武部，区级各人民团体；区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

西安市未央区人民政府办公室

2023 年 10 月 12 日印发
