

**西安市未央区住房和城市建设局未央区纬二十六
街至北二环段外立面改造提升项目
绩效评价报告**

目录

报告摘要.....	4
一、项目基本情况.....	6
(一) 项目概况.....	6
(二) 项目资金投入和使用情况.....	7
二、绩效评价工作开展情况.....	7
(一) 成立绩效评价工作组，搜集项目资料.....	7
(二) 绩效评价指标体系设置.....	7
(三) 绩效评价工作过程.....	8
三、综合评价情况及评价结论.....	9
(一) 综合评价结果.....	9
(二) 评价结论.....	9
四、绩效评价指标分析.....	10
(一) 决策类指标评价与分析.....	10
(二) 过程类指标评价与分析.....	11
(三) 产出类指标评价与分析.....	14
(四) 效果类指标评价与分析.....	16
五、评价中发现的问题或不足.....	17
(一) 项目绩效目标管理不规范.....	17
(二) 项目过程管理不到位.....	17
(三) 项目未按计划期限完成.....	18
六、评价意见及建议.....	18

(一) 科学设置项目绩效目标和指标.....	18
(二) 强化项目过程管理，提升项目管理水平.....	18
(三) 加强项目执行管理，按时完成工作任务.....	18
附件：未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升项目绩效评价指标评分表.....	19

报告摘要

为进一步强化支出责任和效率意识，优化资源配置，控制节约成本、提升公共产品质量和公共服务水平，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》第五十七条以及省、市有关规章制度，按照《中共西安市未央区委 西安市未央区人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（未发〔2019〕19号）要求以及2022年绩效工作安排，受未央区财政局委托，西安长兴会计师事务所有限责任公司对“西安市未央区住房和城市建设局未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升项目”开展绩效评价。综合评价得分：86.5分，评价结果为“良”。

在评价过程中，评价组一致认为该项目对未央路沿线纬二十六街至北二环段17处沿街建筑外立面改造提升，达到了建筑物、构筑物外立面整洁、美观和完美，创造未央区整洁、优美的城市市容环境，提升街道景观风貌的效果。

但你单位绩效管理还存在以下问题：

1. 项目绩效目标管理不规范。项目实施未编制《项目支出绩效目标表》，未设置项目预期达到的绩效目标及可量化、细化，可衡量的绩效指标。
2. 项目过程管理不到位。一是项目验收文件不规范，二是合同管理不严谨，三是项目资料管理不完整，四是项目实施

过程的安全监督管理不到位。

3. 项目未按计划期限完成。项目计划工期 40 天，实际工期 178 天，工期延长了 138 天。

今后，建议你单位在以下几个方面进行改进：

1. 科学设置项目绩效目标和指标，加强项目全程绩效管理，提高财政资金的效率和效益。

2. 强化项目执行管理，提升项目管理水平。一是严格项目验收管理，对验收结论描述使用标准化术语。二是强化工程项目相关合同执行的过程管理，设置合同台账。三是高度重视施工的安全监督管理工作，提高施工人员的安全意识，避免发生安全事故及引起负面影响事件的发生。

3. 加强项目进度管理，确保工程质量的前提下力争按时完成工作任务。

西安市未央区住房和城市建设局

纬二十六街至北二环段外立面提升改造工程

绩效评价报告

为进一步贯彻财政支出预算绩效管理思想，强化预算支出责任理念，规范预算资金使用，优化资源配置，提高财政资金使用效益，受西安市未央区财政局委托，西安长兴会计师事务所有限责任公司作为第三方绩效评价中介机构，承担西安市未央区住房和城市建设局未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升项目（以下简称“外立面改造提升项目”）绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

为保持全市建筑物、构筑物外立面整洁、美观和完美，创造整洁、优美的城市市容环境，西安市人民政府办公厅根据国务院《城市市容和环境卫生管理条例》和《西安市城市市容和环境卫生管理条例》制定了《西安市建筑物外立面保持整洁管理规定》（市政办发〔2019〕34号），西安市未央区住房和城市建设局负责未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升工程项目，该工程位于未央区未央路沿线，具体内容包括：安全防护设施和围挡搭设，建筑物外侧空调、广告牌拆移，吊篮安装报验，建筑物外墙实体探查和清理、基体处理找平，外墙装饰施工，空调室外机规划安装，广告牌恢复、石材墙面清洗

等，改造提升工程涉及 17 处沿街建筑。工程计划 2019 年 2 月 25 日开工，2019 年 4 月 5 日竣工，计划工期 40 日历天。

（二）项目资金投入和使用情况

项目总投资 4,977.57 万元，资金来源为未央区财政资金。其中：外立面改造提升工程款 4,736.74 万元、项目监理费 69.64 万元、工程造价咨询费 16.19 万元、设计费 155 万元。

（三）项目绩效目标

为贯彻落实西安市委、市政府“一横一纵”中轴线综合整治重大战略部署，推进国际化大都市中心区建设，进一步规范城市管理，改善城市面貌，提升城市形象，创造未央区整洁、优美的城市市容环境，提升街道景观风貌。中共西安市未央区委办公室 西安市未央区人民政府办公室《关于印发未央路（未央段）街景立面综合整治工作实施方案的通知》（未办字〔2018〕92 号），该项目主要绩效目标是做好未央路（未央段）道路及两侧建筑物外立面综合整治提升工作，不断提升高品质幸福未央建设水平。

二、绩效评价工作开展情况

（一）成立绩效评价工作组，搜集项目资料

为了更好地完成外立面改造提升项目绩效评价工作，按照未央区财政局相关要求，成立绩效评价工作组，收集项目相关资料，对涉及本项目的相关文件进行学习与分析。

（二）绩效评价指标体系设置

根据陕西省财政厅《关于印发预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（陕财办预〔2013〕162 号）、陕西省财政厅关

于印发《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》的通知（陕财办绩〔2020〕9号）、《西安市绩效评价共性指标体系框架》（市财发〔2018〕8号）、《西安市财政项目支出绩效评价管理办法》（市财发〔2020〕56号）等规定，明确了定量分析和定性分析相结合的评价方法；设定了绩效评价指标体系，设置决策、过程、产出、效益四类一级评价指标，根据项目实际情况细化评价内容，设置二、三、四级评价指标，依据考核内容重要程度合理分配一、二、三、四级指标分值。

绩效评价指标总分设定为100分，评价结果划分四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1. 项目访谈。为进一步了解该项目的组织实施情况，绩效评价工作组与未央区住建局项目管理人员多次进行访谈，详细了解该项目的实施情况，包括资金落实、业务管理、财务管理、项目完成情况、项目完成质量、项目效益等方面。

2. 问卷调查设计与分析。为了解沿街商户和周边群众对项目实施满意度，绩效评价工作组设计了调查问卷，从对项目了解程度，项目实施期间对群众正常生活的影响，项目实施后区域人文景观、环境美化提升程度，项目实施质量等方面调查群众对项目满意度，并进行分析。

3. 整理基础资料，分析计算评价指标得分。对调查收集的资料进行分类整理，对获取的基础资料和数据进行汇总分析，

依据指标体系进行得分的计算与分析，采用比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，经过量化分析，确定项目评价结果。

4. 撰写评价报告。在全面整理、分析项目相关资料基础上，撰写绩效评价报告初稿，与委托方及被评价单位积极沟通，征询意见，认真修改，最终定稿。评价报告根据评价资料数据和评价结果，体现项目绩效评价的过程、结果，剖析发现的主要问题，提出改进意见及建议，为进一步促进项目管理，提高资金使用效率和效益，提升项目绩效管理水平提供参考。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结果

通过绩效评价工作组对外立面改造提升项目的综合分析，运用评价工作方案设计的评价指标体系及评分标准，采用比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，经过量化分析，评价得分 86.5 分，绩效评价结果为“良”（具体得分情况详见附件）。

（二）评价结论

外立面改造提升项目在实施管理过程、资金管理、实施效益等方面整体较好，但在项目绩效目标设置、过程管理、产出时效等方面还存在不足。

评价指标体系的一级指标得分情况详见表 1：

表 1：一级指标得分汇总表

一级指标	指标分值	指标得分	得分率
------	------	------	-----

决策	15	10	66.67%
过程	25	20.5	82.00%
产出	30	26	86.67%
效果	30	30	100.00%
合计	100	86.5	86.50%

四、绩效评价指标分析

(一) 决策类指标评价与分析

指标赋值 15 分, 评价得分 10 分, 得分率 66.67%。主要评价项目立项、绩效目标和资金投入情况。评分情况详见表 2:

表 2: 决策类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
决策 15 分	项目 立项 5 分	立项依 据充分 性 3 分	合法性	充分	2	2	100.00%
			必要性		1	1	100.00%
		立项程 序规范 性 2 分	项目申请	规范	1	1	100.00%
			立项审批		1	1	100.00%
	绩效 目标 5 分	绩效目 标合理 性 3 分	合规性	合理	1	0	0.00%
			相关性		0.5	0	0.00%
			合理性		0.5	0	0.00%
			资金匹配		1	0	0.00%
		绩效指 标明确 性 2 分	指标细化	明确	0.5	0	0.00%
			指标量化		0.5	0	0.00%
			内容一致		1	0	0.00%
	资金 投入 5 分	资金分 配合理 性 2 分	依据充分	合理	1	1	100.00%
			分配合理		1	1	100.00%
		预算编 制科学 性 3 分	科学论证	科学	1	1	100.00%
			标准明确		1	1	100.00%
			与目标适应性		1	1	100.00%
分值合计					15	10	66.67%

1. 项目立项

①立项依据充分性。该项目依据中共西安市未央区委办公

室西安市未央区人民政府办公室《关于印发未央路（未央段）街景立面综合整治工作实施方案的通知》（未办字〔2018〕92号）立项，立项依据充分，符合国家及地区发展规划。评价不扣分。

②立项程序规范性。该项目依据未央区《未央路（未央段）街景立面综合整治工作的实施方案》立项，立项程序规范。评价不扣分。

2. 绩效目标

该项目未编制《项目支出绩效目标表》，未设置可细化和量化的绩效指标，评价中无法获取该项目绩效目标的资料。本次绩效评价依据《未央路（未央段）街景立面综合整治工作的实施方案》和施工方的项目预算及实施工作安排及计划中获取项目绩效目标相关数据。评价扣5分。

3. 资金投入

该项目总投资4,977.57万元，其中：外立面改造提升工程施工结算审定造价4,736.74万元、项目监理费69.64万元、工程造价咨询费16.19万元、设计费155万元。投入资金与项目实施内容相符。评价不扣分。

（二）过程类指标评价与分析

指标赋值25分，评价得分20.5分，得分率82.00%。主要评价项目资金管理和组织实施情况。评分情况详见表3：

表3 过程类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
过程 25分	资金 管理 5分	资金到 位情况 2分	资金到位率	1	1	1	100.00%
			到位及时率		1	1	100.00%
		预算执 行情况 1分	预算执行率	1	1	1	100.00%

组织实施 20 分	资金使 用合规 性 2 分	资金付款合法性	合规	0.5	0.5	100.00%
		付款审批程序完备性	完整	0.5	0.5	100.00%
		按用途使用	合理	0.5	0.5	100.00%
		支出合规性	合规	0.5	0.5	100.00%
	项目验 收规范 性 1 分	项目验收标准规范	规范	0.5	0.5	100.00%
		项目验收文件规范		0.5	0.25	50.00%
	工程变 更规范 性 2 分	变更理由合理性	规范	1	1	100.00%
		变更流程完整性		1	1	100.00%
	监理规 范性 2 分	监理单位资质有效性	有效	1	1	100.00%
		监理过程完整有效性	规范	1	1	100.00%
	政府采 购规范 性 3 分	申报合规	规范	1	1	100.00%
		方式合规		1	1	100.00%
		执行有效		1	1	100.00%
	管理制度健全性 2 分	资金使用相关管理制度	健全	1	1	100.00%
		项目管理制度		1	1	100.00%
	制度执行有效性 2 分	资金制度执行有效性	有效	1	1	100.00%
		项目制度执行有效性		1	1	100.00%
	合同管理完备性 3 分	合同条款合规性	完备	1	1	100.00%
		合同执行有效性		1	1	100.00%
		合同台账监管		1	0	0.00%
	项目资料管理 2 分	项目资料完整性	完整	1	0.5	50.00%
		项目资料及时归档		1	0.5	50.00%
	施工监督 管理 3 分	施工扰民情况	无投诉	1.5	0.75	50.00%
		施工安全管理	未发生	1.5	0	0.00%
分值合计				25	20.5	82.00%

1. 资金管理

①资金到位。该项目总投资 4,977.57 万元，项目于 2019

年 8 月 23 日竣工验收，2020 年 5 月 24 日完成工程结算审计，资金已于 2021 年 5 月全部到位并支付。评价不扣分。

②预算执行。该项目总投资 4,977.57 万元，至 2021 年 5 月已全部支付，总体预算执行率 100%。评价不扣分。

③资金使用合规性。项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，审批程序完整，符合项目资金批复规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。评价不扣分。

2. 组织实施

①项目验收规范性。项目按照规定的标准和流程进行验收，但项目验收结论表述不规范，《单位工程质量竣工验收记录》“分部工程”“质量控制资料”“安全和主要使用功能抽查结果”的验收结论均为“符合要求”，“观感质量验收”验收结论为“好”，验收结论表述不符合工程质量验收结论应填写“合格”或“不合格”的要求。评价扣 0.25 分。

②工程变更规范性。项目外立面改造提升施工工程按照合同约定执行，签证变更部分按照规定程序完成。评价不扣分。

③监理规范性。监理单位智信鹏博项目管理咨询有限公司资质符合规定；监理公司对项目实施过程及质量进行监督，监理过程资料完备。评价不扣分。

④政府采购规范性。该项目外立面改造提升施工单位、监理单位通过公开招标形式确定、设计单位及工程造价咨询单位均执行了政府采购。评价不扣分。

⑤管理制度健全性。未央区住房和城市建设局制定了《财务管理制度》《市政基础设施建设项目管理制度》《专项资金

管理制度》等，管理制度较为健全。评价不扣分。

⑥制度执行有效性。项目施工、监理等执行项目管理制度，资金支付执行财务管理制度，制度执行有效。评价不扣分。

⑦合同管理完备性。项目执行过程中，工程设计、工程造价咨询、工程施工、监理等事项均按程序签署了相关合同、协议，合同条款符合规定。但合同管理过程中，未设置合同台账，未能清晰记录合同执行情况。评价扣 1 分。

⑧项目资料管理完整性。项目实施完成后，对项目资料管理不够完善，未将项目自前期立项到竣工决算并完成资金支付的相关文件资料及时整理归档。评价扣 1 分。

⑨施工监督管理情况。项目施工过程中出现对个别小区部分业主窗户玻璃、壁挂锅炉烟囱、窗户外隐形防护网、空调出水管等财产损坏现象，市民热线 12345 投诉较多。在 2019 年 5 月 9 日发生一起坠落事故，造成 1 名工人受伤。评价扣 2.25 分。

（三）产出类指标评价与分析

指标赋值 30 分，评价得分 26 分，得分率 86.67%。主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本指标情况。评分情况详见表 4：

表 4 产出类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
产出 30 分	产出数量 10 分	实际完成情况 10 分	外立面改造提升 17 个沿街建筑单体改造完成情况	完成	10	10	100.00%
	产出质量 10 分	质量达标情况 10 分	分部工程质量		6	6	100.00%
			质量控制资料核查		2	2	100.00%
			安全和主要使用功		1	1	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
产出 时效 5分	完成及 时情况 5分		能核查				
			观感质量验收		1	1	100.00%
			完成及时率	及时	5	2	40.00%
	产出 成本 5分	成本节 约情况 5分	成本节约率	节约	5	4	80.00%
分值合计				30	26	86.67%	

1. 产出数量

项目完成了未央区纬二十六街至北二环段 17 处（经贸宾馆、汽修厂、蓝田大厦、海联大厦、水电三局、黄陵矿业、广丰花园、西延公司、农业银行、思家家政、时代明丰苑 B、C、D 座、商业街北楼、海友酒店、商业街南楼、祯祥宝库）沿街建筑外立面改造提升。评价不扣分。

2. 产出质量

项目验收结果显示：分部工程质量、质量控制资料核查、安全和使用功能核查验收结论均为符合要求，观感质量验收结论为好。整体验收结论为合格。评价不扣分。

3. 产出时效

项目施工合同约定计划建设周期：2019 年 2 月 25 日至 2019 年 4 月 5 日，计划工期 40 天。实际外立面改造提升施工周期：2019 年 2 月 25 日至 2019 年 8 月 23 日，实际工期 178 天，工期延长了 138 天。评价扣 3 分。

4. 产出成本

该项目施工工程审定最高限价 4,459.75 万元，实际完成后工程结算审核审定造价 4,736.74 万元，超出最高限价 276.99 万元（超 6.21%）。评价扣 1 分。

（四）效果类指标评价与分析

指标赋值 30 分，评价得分 30 分，得分率 100%。主要评价项目实施的服务对象满意度情况、社会效益及可持续影响。评分情况详见表 5：

表 5 效果类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
效益 30 分	满意度 6 分	满意度 6 分	沿街商户满意度	85%以上	3	3	100.00%
			群众满意度	85%以上	3	3	100.00%
	社会效益 20 分		改造建筑与周边环境建筑的协调统一	完成	5	5	100.00%
			实现未央路地段一体化建设	完成	5	5	100.00%
			提高城市整体形象	提升	5	5	100.00%
			落实西安市中轴线综合整治任务	提高	5	5	100.00%
			工程质量	严格	2	2	100.00%
			市政基础设施项目管理制度		2	2	100.00%
分值合计				30	30	30	100.00%

1. 满意度

评价工作组通过发放调查问卷，对沿街商户和周边群众发放问卷 30 份，收回 30 份，认为项目实施期间对群众正常生活造成影响的 2 人、无影响的 28 人；认为项目实施后区域人文景观、环境美化明显提升的 26 人、有所提升的 4 人；对项目实施质量控制非常满意的 24 人、满意的 6 人；对项目实施总

体评价非常满意的 25 人、满意的 4 人、不满意 1 人，商户和群众综合满意度率 96.67%，超过满意度指标目标值的 85%。评价不扣分。

2. 实施效益

①社会效益。

该项目实施完成，未央路沿线纬二十六街至北二环段 17 处沿街建筑达到建筑物、构筑物外立面整洁、美观，与周边建筑的协调统一、实现未央路地段一体化建设，创造未央区整洁、优美的城市市容环境，提升了街道景观风貌。评价不扣分。

②可持续影响。该项目施工合同约定质保期一年，由施工单位对工程后续质量提供保证。未央区住建局制定了《市政基础设施项目管理制度》，对项目的管理和维护提供制度保障。评价不扣分。

五、评价中发现的问题或不足

（一）项目绩效目标管理不规范

项目实施未编制《项目支出绩效目标表》，未设置项目预期达到的绩效目标及可量化、细化，可衡量的绩效指标。

（二）项目过程管理不到位

1. 项目验收文件不规范。项目验收结论表述不规范，《单位工程质量竣工验收记录》“分部工程”“质量控制资料”“安全和主要使用功能抽查结果”的验收结论均为“符合要求”，“观感质量验收”验收结论为“好”，验收结论表述不符合工程质量验收要求。

2. 合同管理不严谨。在对项目相关合同管理过程中，未设

置合同台账，未能清晰记录合同执行情况。

3. 项目资料管理不完整。对项目资料管理不够完善，未将项目自前期立项到竣工决算并完成资金支付的相关文件资料及时整理归档。

4. 对项目实施过程的安全监督管理不到位。项目施工过程中出现损坏业主财产现象，市民投诉较多，且发生一起坠落事故，造成1名工人受伤。

(三) 项目未按计划期限完成

按照施工合同约定，项目计划工期40天，实际工期178天，工期延长了138天，项目未按计划期限完成。

六、评价意见及建议

(一) 科学设置项目绩效目标和指标

建议未央区住建局在以后的项目管理中，科学完整编制项目支出绩效目标，加强项目全程绩效管理，提高财政资金的效率和效益。

(二) 强化项目过程管理，提升项目管理水平

严格项目验收管理，对验收结论描述使用标准化术语，强化工程项目相关合同执行的过程管理，设置合同台账，清晰记录合同执行全过程，确保合同有效执行。

完善项目资料的管理，完整收集、整理项目事前、事中及事后形成的各种资料，及时归档，保证项目资料的安全完整。

高度重视施工的安全监督管理工作，提高施工人员的安全意识，避免发生安全事故及引起负面影响事件的发生。

(三) 加强项目进度管理，按时完成工作任务

项目执行过程中加强对项目实施进度的管理，确保工程质量的前提下力争按时完成工作任务。

附件：未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升项目绩效评价指标评分表

附件： 未央区纬二十六街至北二环段外立面改造提升项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
决策 15分	项目 立项 5分	立项依据 充分性 3分	合法性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	根据指标说明项，前三项属于合法性，占2分，后两项属于必要性占1分，每有一条不符合，扣除对应分值，扣完为止。	充分	2
			必要性	1	项目立项是否属于公共财政支持范围，并与单位其他相关项目是否重复。				1
		项目申请	1	项目依据未央区《未央路（未央段）街景立面综合整治工作的实施方案》立项，由项目单位按照实施方案组织实施。	评价要点：①项目是否按照规定的程序设立；②审批文件、材料是否符合相关要求。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应分值，扣完为止。	规范	1	1
	立项程序 规范性 2分	立项审批	1	项目是否经过西安市未央区委办公室，未央区人民政府办公室审批执行。				1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
绩效目标 5分	绩效目标合理性 3分	合规性	1	设立的整体绩效目标依据是否符合法律法规的相关规定。				0	
			0.5	设立的整体绩效目标与实际工作内容是否相关。				0	
		合理性	0.5	设立的整体绩效目标依据是否合理，产出效益是否符合项目正常业绩水平。		评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	合理	0
		资金匹配	1	设立的整体绩效目标批复的预算能够支持项目完成，反映和考核单位整体绩效目标与部门履职、年度工作任务的相符性情况。				0	
绩效指标明确性 2分	绩效指标明确性 2分	指标细化	0.5	单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标是否清晰、细化。				0	
		指标量化	0.5	单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标能否量化。		评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	明确	0
		内容一致	1	单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标是否一致。				0	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
资金投入 5分	资金分配 合理性 2分	依据充分	1	项目预算资金分配是否有测算依据，数量、金额清楚。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	合理	1	
		分配合理	1	项目资金是否根据项目内容进行额度分配，分配金额是否合理，与项目实际情况是否一致。				1	
	预算编制 科学性 3分	科学论证	1	项目预算编制是否组织相关人员或者会议经过科学论证。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	科学	1	
		标准明确	1	项目预算编制是否有明确测算标准，并按标准进行编制。				1	
		与目标适应性	1	确定的资金使用额度与项目具体工作任务是否相适应。				1	
	资金到位 情况 2	资金到位率	1	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。	根据指标说明项，资金到位率=100%，得权重分满分，每降低5%，扣除10%权重分，扣完为止。	100%	1	
		到位及时率	1	考核资金是否按工程进度及合同约定付款条件及时到位。				1	
过程 25分	资金管理 5分	预算执行 情况 1分	预算执行率	1	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。	根据指标说明项，预算执行率=100%，得权重分满分，每降低5%，扣除10%权重分，扣完为止。	100%	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
	资金使用合规性 2分		资金付款合法性	0.5	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	根据指标说明项，每条要素各占 0.5 分，要素①②不符合，扣除对应分值；要素③④不符合属于重大违纪，该指标不得分。	合规	0.5
			付款审批程序完备性	0.5	资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。			完整	0.5
			按用途使用	0.5	符合项目预算批复或合同规定的用途。			合理	0.5
			支出合规性	0.5	支出是否符合批复用途，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			合规	0.5
	项目验收规范性 1分		项目验收标准规范	0.5	规范说明项目按照规定的标准和流程进行验收。	评价要点：①按验收流程及标准组织验收工作；②相关验收文件齐全、有效。	根据指标说明项，每条要素各占 0.5 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	规范	0.5
			项目验收文件规范	0.5	验收文件齐全、整理规范。				0.25
	组织实施 20分		变更理由合理性	1	变更理由充分，依据合理。	评价要点：①工程变更理由与条件合理；②工程变更经有规范流程审核、批准；③工程变更的图纸设计要求和深度等同原设计文件；④工程变更设计审核批准后进行施工。	根据指标说明项，每条要素各占 0.5 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	规范	1
			变更流程完整性	1	工程变更是否按照相关规定严格执行，手续齐全、材料完备。				1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
	监理规范性 2 分	监理单位资质有效性	1	规范则说明监理单位的聘请、工作内容与进度均符合规范。	评价要点: ①聘请资质符合的工程监理单位, 工程监理工作内容与进度均符合规范。②工程监理过程有效、监理记录完整, 包括工程安全、质量、进度等内容。	根据指标说明项, 每条要素各占 1 分, 每有一条不符合, 扣除对应的分值, 扣完为止。	有效	1	
			1	监理过程有效、监理资料完整。			规范	1	
	政府采购规范性 3 分	申报合规	1	考察政府采购申请、采购流程规范性等, 反映政府采购的合规性。	评价要点: ①项目按照政府采购规定的程序进行申报与审批; ②政府采购的方式符合相关法律法规和部门管理制度规定; ③政府采购实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行。	根据指标说明项, 每条要素各占 1 分, 每有一条不符合, 扣除对应的分值, 扣完为止。但存在任务不符合政府采购法律法规的事项, 该指标不得分。	1		
		方式合规	1				规范	1	
		执行有效	1				1		
	管理制度健全性 2 分	资金使用相关管理制度	1	资金使用管理制度及项目管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	根据指标说明项, 每条要素各占 1 分, 每有一条不符合, 扣除对应的分值, 扣完为止。	1		
		项目管理制度	1				健全	1	
	制度执行有效性 2 分	资金制度执行有效性	1	项目实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备。	根据指标说明项, 每条要素各占 1 分, 每有一条不符合, 扣除对应的分值, 扣完为止。	1		
		项目制度执行有效性	1				有效	1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
综合评价表	合同管理完备性 3分	合同条款合规性	合同条款合规性	1	考察合同要素是否明确、清晰；合同执行是否有效，台账监管是否科学。	评价要点：①采购事项按规定签署相关合同、协议，合同关键条款完整、明确：标的、数量、质量要求、履约期限、价格、支付方式与支付时间、权利义务内容。②按合同约定执行合同；③设置有合同台账，清晰记录合同执行情况。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	完备	1
			合同执行有效性	1					1
			合同台账监管	1					0
	项目资料管理完整性 2分	项目资料完整性	1	考核项目单位对项目实施过程形成资料是否完整；资料是否及时整理归档。	评价要点：①项目设计、招投标、施工、监理、竣工验收、竣工决算等资料完整；②项目管理过程中形成的资料及时整理归档并制作档案清册。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	完整	0.5	
		项目资料及时归档	1					0.5	
	施工监督管理情况 3分	施工扰民情况	1.5	项目施工过程是否出现扰民情况。	评价要点：施工出现扰民情况，对业主建筑物有损伤，引起群众不满投诉。	根据指标说明项，每条要素各占1.5分，每有一条不符合，酌情扣除相应的分值，扣完为止。	无投诉	0.75	
		施工安全管理	1.5	项目施工过程是否出现安全事故。	评价要点：施工出现安全事故并引起不良后果。			未发生	0

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
产出30分	产出数量10分	实际完成情况10分	外立面改造提升17个沿街建筑单体改造完成情况	10	项目实施17个沿街建筑改造提升：经贸宾馆、汽修厂、蓝田大厦、海联大厦、水电三局、黄陵矿业、广丰花园、西延公司、农业银行、思家家政、时代明丰苑B、C、D座、商业街北楼、海友酒店、商业街南楼、祯祥宝库。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	根据指标说明项，业绩值每降低或增加5%，扣除10%权重分，扣完为止。	完成	10
	产出质量10分	质量达标情况10分	分部工程质量	6	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。	根据指标说明项，业绩值每降低或增加5%，扣除10%权重分，扣完为止。	6	6
	质量控制资料核查		2	2				2	
	安全和主要使用功能核查		1	1				1	
	观感质量验收		1	1				1	
产出时效5分	完成及时情况5分	完成及时率	5	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	完成及时率=（及时完成数/计划产出数）×100%。	根据指标说明项，成本节约率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低5%，扣除10%权重分，扣完为止。	及时	2	2
产出成本5分	成本节约情况5分	成本节约率	5	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。		节约	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
效益30分	满意度6分	满意度6分	沿街商户满意度	3	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	评价要点：商户及群众满意度。	根据指标说明项，满意度达到预期值0.85，得权重分的100%，业绩值每降低5%，扣除权重分的10%，扣完为止。	0.85	3
			群众满意度	3				0.85	3
	社会效益20分		改造建筑与周边环境建筑的协调统一性	5	用以反映和考核项目实施达到的提升城市形象、街道景观风貌等社会效益。	评价要点：①项目实施是否达到改造建筑与周边环境建筑的协调统一性；②是否实现未央路地段一体化建设；③是否提高城市整体形象；④是否按要求落实西安市中轴线综合整治任务。	根据指标说明项，每条要素各占5分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	完成	5
			实现未央路地段一体化建设	5				完成	5
			提高城市整体形象	5				提升	5
			落实西安市中轴线综合整治任务	5				提高	5
	实施效益24分		工程质保	2	用以反映和考核项目实施所产生的可持续影响程度	评价要点：①工程完成后是否有质保期限；②项目后期的维护制度是否健全。	根据指标说明项，每条要素各占2分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	2	2
			市政基础设施项目管理制度	2				严格	2
分值合计			100						86.50