

**西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目
绩效评价报告**

目录

报告摘要.....	4
一、项目基本情况.....	6
(一) 项目概况.....	6
(二) 项目资金投入和使用情况.....	7
(三) 项目绩效目标.....	7
二、绩效评价工作开展情况.....	8
(一) 成立绩效评价工作组，搜集项目资料.....	8
(二) 绩效评价指标体系设置.....	8
(三) 绩效评价工作过程.....	8
三、综合评价情况及评价结论.....	9
(一) 综合评价结果.....	9
(二) 评价结论.....	10
四、绩效评价指标分析.....	10
(一) 决策类指标评价与分析.....	10
(二) 过程类指标评价与分析.....	12
(三) 产出类指标评价与分析.....	15
(四) 效果类指标评价与分析.....	17
五、评价中发现的问题或不足.....	18
(一) 未编制绩效目标表.....	18
(二) 项目评估不够规范.....	18
(三) 资产管理不完善.....	19

(四) 项目管理制度执行不严格.....	19
六、评价意见及建议.....	19
(一) 按照预算绩效管理要求科学编制绩效目标表.....	19
(二) 进一步加强对项目评估的监督和审核.....	19
(三) 安全完整管理各项资产.....	19
(四) 严格执行项目管理制度.....	20
附件：西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目绩效评价指标评分表.....	20

报告摘要

为进一步强化支出责任和效率意识，优化资源配置，控制节约成本、提升公共产品质量和公共服务水平，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》第五十七条以及省、市有关规章制度，按照《中共西安市未央区委 西安市未央区人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（未发〔2019〕19号）要求以及2022年绩效工作安排，受未央区财政局委托，西安长兴会计师事务所有限责任公司对“西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目”开展绩效评价。综合评价得分：86.5分，评价结果为“良”。

在评价过程中，评价组一致认为该项目的实施投入使用解决了就近适龄幼儿的入园问题，提高了公办幼儿园的办学条件，得到了家长的一致好评。

但你单位绩效管理还存在以下问题：

1. 未编制项目绩效目标表，未设置项目预期达到的绩效目标，以及可细化和量化的绩效指标。
2. 项目评估不够规范。项目评估对部分构筑物价值的评估未按照资产市场价值及成新率进行评估，而是按照原建筑物建设过程的费用项目评估。
3. 资产管理不完善。项目资产产权归属不明确，项目资金由未央区教育局支付，财务直接计入当期费用，未按固定资产核算管理；无先锋花园幼儿园接收管理资产的移交资料及资产

验收资料，先锋花园幼儿园账面也无项目资产的记录，不能保证国有资产管理的安全完整性。

4. 项目管理制度执行不严格。项目执行过程未按《未央区落实公办园建设任务工作方案》规定对原小区配套幼儿园进行验收。

今后，建议你单位在以下几个方面进行改进：

1. 按照预算绩效管理要求科学编制绩效目标表，设置明确的绩效目标及可细化和量化、可衡量的绩效指标，加强对财政资金使用情况的考核，提高财政资金的效益。

2. 进一步加强对项目评估的监督和审核，按照项目实际情况完善对项目评估报告的要求，按照单项资产名称确定资产评估价值，为后期资产管理单位对各项资产价值进行科学合理核算管理提供依据。

3. 安全完整管理各项资产，明晰各项资产的产权，正确核算及管理资产，确保国有资产的安全完整。

4. 严格执行项目管理制度，按照项目管理制度文件要求，强化项目的过程管理，严格资产验收管理，保证资产质量符合要求。

西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目 绩效评价报告

为进一步贯彻财政支出预算绩效管理思想，强化预算支出责任理念，规范预算资金使用，优化资源配置，提高财政资金使用效益，受西安市未央区财政局委托，西安长兴会计师事务所有限责任公司作为第三方绩效评价中介机构，承担西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目（以下简称“先锋花园幼儿园项目”）绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

2019年10月10日西安市人民政府发布《西安市基础教育提升三年行动计划（2019—2021年）》。我市将立足西安实际，深化教育改革创新，全面发展素质教育，构建德智体美劳全面发展的教育体系，推进基础教育优质均衡发展，努力让每个孩子享受公平而有质量的教育，不断提高人民群众的获得感、幸福感。

为进一步落实学前教育公办建设任务，未央区人民政府办公室根据《西安市基础教育提升三年行动计划（2019—2021）》《西安市城镇小区配套幼儿园治理工作实施方案》等相关政策文件，制定了《未央区落实公办园建设任务工作方案》（未政办发〔2019〕54号），未央区全面梳理整合辖区学前教育资源，积极拓展创新公办幼儿园建设途径，举全区之力加大公办园建设力度，先锋花园幼儿园项目属于未央区2020年重点项目之

一。

先锋花园幼儿园项目位于西安市未央区先锋花园北区，2020年9月由未央区大明宫街道办事处委托四川天信资产评估有限公司对陕西安班比诺幼儿园有限公司所属的幼儿园附属设施在2019年12月31日的市场价值进行了评估，评估价值为557.6万元，评估范围包括：构筑物35项（主要有厨房工程、大理石装饰工程、室内外涂料工程等），电子设备24项（主要有新风系统及安装工程、正商牌双向流柜式新风机、幼儿园室内玩具用品等）。由未央区教育按照评估价值对陕西安班比诺幼儿园附属设施进行回购移交，并于2021年7月1日成立了西安市未央区先锋花园幼儿园。

（二）项目资金投入和使用情况

该项目按2019年12月31日市场价值的评估价值557.6万元结算，资金来源为未央区财政资金，由未央区教育局于2021年2月、3月全额通过国库集中支付。

（三）项目绩效目标

先锋花园幼儿园项目占地面积2500平方米，建筑面积2922平方米。其中：教室10间、部室3间、厨房1间、户外操场面积1240平方米、绿化面积300平方米，最多可容纳300名幼儿。厨房面积41平方米，厨房设备齐全，分布有毛菜间、面点房、库房、更衣室、消毒间。

通过对未央区先锋花园小区配套幼儿园的回购移交，西安市未央区先锋花园幼儿园于2021年9月1日正式开学，首年开设4个小班，在园幼儿99人，教职工29人，解决了就近适

龄幼儿的入园问题，得到了家长的一致好评。

二、绩效评价工作开展情况

（一）成立绩效评价工作组，搜集项目资料

为了更好地完成先锋花园幼儿园项目绩效评价工作，按照未央区财政局相关要求，成立绩效评价工作组，收集项目相关资料，对涉及本项目的相关文件进行了学习与分析。

（二）绩效评价指标体系设置

根据陕西省财政厅《关于印发预算绩效评价共性指标体系框架的通知》（陕财办预〔2013〕162号）、陕西省财政厅关于印发《陕西省财政项目支出绩效评价管理办法》的通知（陕财办绩〔2020〕9号）、西安市财政局《西安市绩效评价共性指标体系框架》（市财发〔2018〕8号）等规定，明确了定量分析和定性分析相结合的评价方法；设定了绩效评价指标体系，设置决策、过程、产出、效果四类一级评价指标，根据项目实际情况细化评价内容，设置二、三、四级评价指标，依据考核内容重要程度合理分配一、二、三、四级指标分值。

绩效评价指标总分设定为100分，评价结果划分四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

1. **项目访谈。**为进一步了解先锋花园幼儿园项目的组织实施情况，绩效评价工作组与先锋花园幼儿园管理人员多次进行访谈，详细了解该项目的实施情况，包括资金落实、业务管理、财务管理、项目完成情况、项目完成质量、项目效益等方面。

2. 问卷调查设计与分析。为了解幼儿园教职工及幼儿家长对项目实施满意度，绩效评价工作组设计了针对教职工及幼儿家长的调查问卷，从对项目实施管理、项目配套设施、对工作环境及工作效率的提升、解决幼儿就近入园问题等方面调查教职工及家长对项目实施的满意度，并进行分析。

3. 整理基础资料，分析计算评价指标得分。对调查收集的资料进行分类整理，对获取的基础资料和数据进行汇总分析，依据指标体系进行得分的计算与分析，采用比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，经过量化分析，确定项目评价结果。

4. 认真撰写评价报告。在全面整理、分析项目相关资料基础上，撰写绩效评价报告初稿，与委托方及被评价单位积极沟通，征询意见，认真修改，最终定稿。评价报告根据评价资料数据和评价结果，体现项目绩效评价的过程、结果，剖析发现的主要问题，提出改进意见及建议，为进一步促进项目管理，提高资金使用效率和效益，提升项目绩效管理水平提供参考。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价结果

通过绩效评价工作组对先锋花园幼儿园项目的综合分析，运用评价工作方案设计的评价指标体系及评分标准，采用比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法，经过量化分析，评价得分 86.5 分，绩效评价结果为“良”（具体得分情况详见附件）。

(二) 评价结论

先锋花园幼儿园项目在决策、实施管理过程、资金管理、实施效益等方面整体较好，但在项目评估、资产移交、产权归属、资产管理等方面还存在不足。

评价指标体系的一级指标得分情况详见表 1：

表 1：一级指标得分汇总表

一级指标	指标分值	指标得分	得分率
决策	20	13	65. 00%
过程	20	13. 5	67. 50%
产出	30	30	100. 00%
效果	30	30	100. 00%
合计	100	86. 50	86. 50%

四、绩效评价指标分析

(一) 决策类指标评价与分析

指标赋值 20 分，评价得分 13 分，得分率 65%。主要评价项目立项、绩效目标和资金投入情况。评分情况详见表 2：

表 2：决策类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
投入 20 分	项目立项 7 分	立项依据充分性 3 分	合法性	充分	2	2	100. 00%
			必要性		1	1	100. 00%
		立项程序规范性 4 分	项目申请	规范	1	1	100. 00%
			项目论证		1	1	100. 00%
			评估报告		1	1	100. 00%
			立项审批		1	1	100. 00%
	绩效目标合理性 4 分	绩效目标合理性 4 分	合规性	合理	1	0	0. 00%
			相关性		1	0	0. 00%
			合理性		1	0	0. 00%

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
资金投入 6分	绩效指标明确性 3分	资金匹配		1	0	0.00%	
		指标细化		1	0	0.00%	
		指标量化		1	0	0.00%	
		内容一致		1	0	0.00%	
	资金分配合理性 2分	依据充分		1	1	100.00%	
		分配合理		1	1	100.00%	
		预算编制科学性		1	1	100.00%	
		标准明确		1	1	100.00%	
	4分	匹配性		1	1	100.00%	
		与年度目标适应性		1	1	100.00%	
分值合计				20	13	65.00%	

1. 项目立项

①立项依据充分性。该项目依据未央区人民政府办公室关于印发《未央区落实公办园建设任务工作方案》的通知（未政办发〔2019〕54号）文件立项，立项符合国家及地区发展规划，评价不扣分。

②立项程序规范性。该项目按照《未央区落实公办园建设任务工作方案》内容，由未央区大明宫街道办事处对未央区先锋花园小区的陕西斑比诺幼儿园有限公司所属的幼儿园附属设施在2019年12月31日的市场价值进行了评估，由未央区教育局实施项目的回购移交，立项程序规范，评价不扣分。

2. 绩效目标

该项目在预算执行过程未编制《项目支出绩效目标表》，未设置可细化和量化的绩效指标，评价中无法获取该项目绩效目标的资料。绩效评价依据评估报告内容获取项目相关数据，评价扣7分。

3. 资金投入

该项目构筑物和电子设备评估价值 557.6 万元，项目资金由未央区财政局未财发〔2020〕144 号，未财函〔2021〕2 号、62 号文件下达，由未央区教育局按照资金用途及工作进度支付款项。项目投资额与工作任务相匹配，资金分配依据充分、额度合理，与项目实际情况相适应，评价不扣分。

（二）过程类指标评价与分析

指标赋值 20 分，评价得分 13.5 分，得分率 67.5%。主要评价项目资金管理和组织实施情况。评分情况详见表 3：

表 3 过程类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
过程 20 分	资金 管理 5 分	资金到位 情况 1 分	资金到位率	1	0.5	0.5	100.00%
			到位及时率		0.5	0.5	100.00%
		预算执行 情况 1 分	预算执行率	1	1	1	100.00%
		资金使用 合规性 3 分	资金付款合法性	合规	1	1	100.00%
			付款审批程序完备性	完整	1	1	100.00%
			支出合规性	合规	1	1	100.00%
	组织 实施 15 分	项目评估 规范性 3 分	评估单位资质有效性	有效	1	1	100.00%
			项目评估标准规范	规范	1	0.5	50.00%
			项目评估报告内容规范		1	0.5	50.00%
		资产管理 完备性 6 分	资产产权归属明确性	明确	1.5	0	0.00%
			固定资产核算管理规范性	规范	1.5	0	0.00%

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
			资产移交手续完整性	完整	1.5	1	66.67%
			资产验收规范性	规范	1.5	0	0.00%
		管理制度健全性 2分	资金使用相关管理制度	健全	1	1	100.00%
			项目管理制度		1	1	100.00%
		制度执行有效性 2分	资金制度执行有效性	有效	1	1	100.00%
			项目制度执行有效性		1	0.5	50.00%
		项目档案资料管理完整性 2分	项目全过程档案资料完整	完备	2	2	100.00%
		分值合计			20	13.5	67.50%

1. 资金管理

①资金到位。该项目于2020年9月10日完成评估工作，由未央区教育局按照区财政资金指标文件于2021年2月、3月份4笔通过国库集中支付，资金能及时足额到位，评价不扣分。

②预算执行。项目总体预算执行率100%，评价不扣分。

③资金使用合规性。项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，审批程序完整，符合项目资金批复规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，评价不扣分。

2. 组织实施

①项目评估规范性。项目评估由未央区大明宫街道办事处委托四川天信资产评估有限责任公司完成，评估公司具有评估资质。但是对部分构筑物价值评估未按照资产市场价值及成新

率进行评估，而是按照原建筑物建设过程的费用项目评估，如：幼儿园整体设计费、园内工程杂项费、垃圾清运费、工程伙食费等。评估报告正文中提及评估范围包括构筑物 36 项，《固定资产-构筑物及其他辅助设施评估明细表》为 35 项，实际评估的构筑物及其他辅助设施内容为 35 项。评价扣 1 分。

②资产管理完备性。项目资产回购后产权归属不够明确，西安曲江大明宫遗址区保护改造办公室（甲方）与西安市未央区大明宫街道办事处（乙方）于 2019 年 12 月 20 日签订的《西安市未央区城镇配套小区幼儿园移交协议书》约定“三、产权过户。移交后三个月内，甲方与乙方办理完成产权过户手续”，截止评价日，无相关产权证明资料。项目资金由未央区教育局支付，且区教育局对支付项目回购款 557.6 万元，财务核算直接计入其他费用，未计入固定资产进行管理和核算。无相关资产验收资料及先锋花园幼儿园接收管理资产的移交资料，该项目资产管理不完善。评价扣 5 分。

③管理制度健全性。该项目依据《未央区落实公办园建设任务工作方案》要求完成，资金使用相关管理制度和项目管理制度执行未央区教育局财务管理制度及项目管理制度，评价不扣分。

④制度执行有效性。项目资金按照区财政局资金文件要求的用途使用，专款专用。

《未央区落实公办园建设任务工作方案》规定“专项治理责任单位按照政府采购文件相关规定确定第三方评估中介机构，对该配建园进行资产清算和验收”，项目执行过程中未按

工作方案要求对原小区配套幼儿园进行验收，评价扣 0.5 分。

⑤项目档案资料管理完整性。该项目实施过程中对已形成的档案资料能够及时、完整地进行装订归档管理，评价不扣分。

(三) 产出类指标评价与分析

指标赋值 30 分，评价得分 30 分，得分率 100%。主要评价项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本指标情况。评分情况详见表 4：

表 4：产出类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
产出30分	产出数量10分	实际完成情况10分	教室数量完成情况	1	2	2	100.00%
			厨房工程完成情况		2	2	100.00%
			部室数量完成情况		2	2	100.00%
			操场面积完成情况		2	2	100.00%
			教学设备完成情况		2	2	100.00%
	产出质量10分	质量达标情况10分	教室质量	1	2	2	100.00%
			厨房工程质量		2	2	100.00%
			部室质量		2	2	100.00%
			操场面积达标率		2	2	100.00%
			教学设备质量		2	2	100.00%
产出时效4分	完成及时情况4分	完成及时率	1	4	4	4	100.00%
产出成本6分	成本节约情况6分	成本节约率	1	6	6	6	100.00%
分值合计				30	30	30	100.00%

1. 产出数量

项目实施过程通过对陕西安比诺幼儿园有限公司所属的幼儿园附属设施的评估，具体范围包括：①构筑物 35 项，主

要有厨房工程、大理石装饰工程、室内外涂料工程、园内塑胶地板等；②电子设备 24 项，主要有新风系统及安装工程、双向流柜式风机、永源五级 RG 反渗透净水设备、幼儿室内玩具等。先锋花园幼儿园项目为一幢三层建筑物，占地面积 2500 平方米，建筑面积 2922 平方米。其中：教室 10 间、部室 3 间、厨房 1 间、户外操场面积 1240 平方米、绿化面积 300 平方米，达到了幼儿园开园的硬件要求。

2. 产出质量

经四川天信资产评估有限责任公司对项目附属设施评估，构筑物成新率均在 99.27% 以上，电子设备（及器具）除“部分幼儿玩具模具”成新率 85% 以外，其余设备（及器具）成新率均在 98% 以上。均达到了幼儿园开园的硬件要求。

3. 产出时效

该项目实施能按照《西安市基础教育提升三年行动计划（2019—2021）》《未央区落实公办园建设任务工作方案》要求完成，西安市未央区先锋花园幼儿园于 2021 年 9 月 1 日正式开学，首年开设 4 个小班。

4. 产出成本

项目成本依据《西安市未央区大明宫街道办事处拟资产补偿事宜涉及陕西班比诺幼儿园有限公司所属的幼儿园附属设施资产评估报告》（川天信评报字〔2020〕234 号）项目涉及的构筑物及电子设备在持续使用等假设前提下的市场价值评估值 557.6 万元结算。

(四) 效果类指标评价与分析

指标赋值 30 分，评价得分 30 分，得分率 100%。主要评价项目实施的服务对象满意度情况、社会效益及可持续影响。评分情况详见表 5：

表 5：效果类指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	标杆值	指标分值	得分	得分率
效益 30 分	满意度 6 分	满意度 6 分	教职工满意度	0.85	3	3	100.00%
			家长满意度		3	3	100.00%
	社会效益 20 分	社会效 益 20 分	落实学前教育公办建设任务情况	完成	5	5	100.00%
			小区配套幼儿园治理移交任务完成情况	完成	5	5	100.00%
			可解决就近适龄儿童入公办园人数提升	提升	5	5	100.00%
			提高公办幼儿园办学条件	提高	5	5	100.00%
			幼儿园教师培训情况	严格	2	2	100.00%
			幼儿园对资产维护管理制度情况		2	2	100.00%
分值合计					30	30	100.00%

1. 满意度

评价工作组通过发放调查问卷，针对教职工问卷共发放 26 份，收回 26 份，认为先锋花园幼儿园项目的实施提高了教职工的工作环境的 26 人、认为教学设施设备配套合理的 26 人、认为幼儿园整体设计规划科学合理的 26 人，教职工对项目综合满意度达 100%；针对在园幼儿家长发放问卷 50 份，收回 50 份，对该园孩子游乐设施满意的 50 人、认为该园生活区域的设计规划科学合理的 49 人、家长对项目综合满意度达 100%。

2. 实施效益

①社会效益。该项目的实施，落实了西安市及未央区学前教育公办建设任务，按照《未央区落实公办园建设任务工作方案》完成了小区配套幼儿园治理移交任务，可以解决 300 名适龄儿童就近入公办幼儿园问题。先锋花园幼儿园开园首年开设 4 个小班，已经解决了 99 个适龄儿童入公办园问题，提高了公办幼儿园的办学条件。

②可持续影响。先锋花园幼儿园制定了《幼儿园资产管理制度》《幼儿园设施设备管理制度》《幼儿园后勤岗位职责》《财务管理制度》《财务收费管理制度》等，成立了财务领导组织机构，并制定了各领导职责，对幼儿园的持续经营和良好发展提供了制度保障。制定了园内幼儿教师的培训计划，完成计划规定的培训任务。

五、评价中发现的问题或不足

（一）未编制绩效目标表

该项目在预算执行过程未编制《项目支出绩效目标表》，未设置项目预期达到的绩效目标，未设置可细化和量化的绩效指标。

（二）项目评估不够规范

项目评估对部分构筑物价值的评估未按照资产市场价值及成新率进行评估，而是按照原建筑物建设过程的费用项目评估。评估报告正文内容：评估范围包括构筑物 36 项，而附表《固定资产-构筑物及其他辅助设施评估明细表》为 35 项。

(三) 资产管理不完善

项目资产产权归属不明确，项目资金由未央区教育局支付，财务直接计入当期费用，未按固定资产核算管理；无先锋花园幼儿园接收管理资产的移交资料及资产验收资料，该园账面也无项目资产的记录，不能保证国有资产管理的安全完整性。

(四) 项目管理制度执行不严格

该项目执行过程未按《未央区落实公办园建设任务工作方案》规定对原小区配套幼儿园进行验收。

六、评价意见及建议

(一) 按照预算绩效管理要求科学编制绩效目标表

建议未央区教育和先锋花园幼儿园，加强对绩效管理业务知识的学习，按要求科学编制《项目支出绩效目标表》，设置明确的绩效目标及可细化和量化、可衡量的绩效指标，加强对财政资金使用情况的考核，提高财政资金的效益。

(二) 进一步加强对项目评估的监督和审核

建议项目参与的相关单位加强对项目评估工作的监督和审核，按照项目实际情况完善对项目评估报告的要求，按照单项资产名称确定资产评估价值，为后期资产管理单位对各项资产价值进行科学合理核算管理提供依据。

(三) 安全完整管理各项资产

加强对国有资产的管理，明晰各项资产的产权，正确核算及管理资产，确保国有资产的安全完整。

(四) 严格执行项目管理制度

按照项目管理制度文件要求，强化项目的过程管理，严格资产验收管理，保证资产质量符合要求。

附件：西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目绩效评价指标评分表

附件：

西安市未央区先锋花园幼儿园回购项目绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
投入 20 分	项目 立项 7 分	立项依据 充分性 3 分	合法性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	根据指标说明项，前三项属于合法性，占 2 分，后两项属于必要性占 1 分，每有一条不符合，扣除对应分值，扣完为止。	充分	2
			必要性	1	项目立项是否属于公共财政支持范围，并与单位其他相关项目是否重复。				1
		立项程序 规范性 4 分	项目申请	1	未央区教育局就收购标的，向上级主管部门提出项目计划。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究；④是否对收购标的市场价值进行评估。	根据指标说明项，每条要素各占 1 分，每有一条不符合，扣除对应分值，扣完为止。	规范	1
			项目论证	1	辖区街道办事处组织专家就幼儿园回购项目进行论证及评估。				1
			评估报告	1	辖区街道办事处对收购标的市场价值进行评估并出具评估报告。				1
			立项审批	1	财政部门资金批复。				1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
绩效目标 7分	绩效目标 合理性 4分	合规性	1	设立的整体绩效目标依据是否符合法律法规的相关规定。	评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	合理	0	0
				设立的整体绩效目标与实际工作内容是否相关。					
		合理性	1	设立的整体绩效目标依据是否合理，产出效益是否符合项目正常业绩水平。					
				设立的整体绩效目标批复的预算能够支持项目完成，反映和考核单位整体绩效目标与部门履职、年度工作任务相符情况。					
	绩效指标 明确性 3分	指标细化	1	单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标是否清晰、细化。	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	明确	0	0
				单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标能否量化。					

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
资金投入 6分	资金分配 合理性 2分	内容一致	1	单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标是否一致。					0
				项目预算资金分配是否有测算依据，数量、金额清楚。	评价要点：①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	合理	1	
		依据充分	1	项目资金是否根据项目内容进行额度分配，分配金额是否合理，与项目实际情况是否一致。				1	
	预算编制 科学性 4分	科学论证	1	项目预算编制是否组织相关人员或者会议经过科学论证。	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；③预算内容与项目内容是否匹配；④预算确定的投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	根据指标说明项，每条要素各占1分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	科学	1	
				项目预算编制是否有明确测算标准，并按标准进行编制。				1	
		匹配性	1	预算内容与项目内容是否匹配。				1	
				确定的资金使用额度与年度目标和具体工作任务是否相适应。				1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
过程 20 分	资金管理 5 分	资金到位情况 1 分	资金到位率	0.5	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	根据指标说明项，资金到位率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5% 权重分，扣完为止。	1	0.5
			到位及时率	0.5	考核资金申请时间与批复时间间隔长短，是否正常。				0.5
		预算执行情况 1 分	预算执行率	1	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	根据指标说明项，预算执行率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5% 权重分，扣完为止。	1	1
	资金使用合规性 3 分	资金付款合法性	1	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	根据指标说明项，每条要素各占 1 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。要素④不符合属于重大违纪，该指标不得分。	合规	1	
		付款审批程序完备性	1	资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。			完整	1	
		支出合规性	1	支出是否符合批复用途，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。			合规	1	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
组织 实施 15 分	项目评估 规范性 3 分	评估单位 资质有效 性	1	聘请的评估单位是否具 有相关资质。	评价要点：①聘请的评估的单位须具 有相关资质；②对标的评估的标准规 范；③评估报告文件符合项目标的实 际内容。	根据指标说明项， 每条要素各占 1 分，每有一条不符 合，扣除对应的分 值，扣完为止。	有效	1	
		项目评估 标准规范	1	规范说明项目按照规定 的标准和流程进行验收。			规范	0.5	
		项目评估 报告内容 规范	1	评估报告文件是否规范。			规范	0.5	
	资产管 理 完备性 6 分	资产产权 归属明确 性	1.5	项目资产回购后产权归 属是否明确。	评价要点：①资产产权归属是否明确； ②对固定资产的核算管理是否规范； ③资产的移交手续是否完整；④资产 验收手续是否规范。	根据指标说明项， 每条要素各占 1.5 分，每有一条不符 合，扣除对应的分 值，扣完为止。	明确	0	
		固定资 产 核算管理 规范性	1.5	资产核算管理是否规范。			规范	0	
		资产移 交 手续完整 性	1.5	项目涉及资产移交手 续是否完整。			完整	1	
		资产验 收 规范性	1.5	资产移交前是否经过验 收。			规范	0	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
产出 30 分	管理制度健全性 2 分	管理制度相关管理制度	1	资金使用管理制度及项目管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	根据指标说明项，每条要素各占 1 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	健全	1	1
		项目管理制度	1						
	制度执行有效性 2 分	资金制度执行有效性	1	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点：①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备。	根据指标说明项，每条要素各占 0.5 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	有效	1	0.5
		项目制度执行有效性	1						
	项目档案资料管理完整性 2 分	项目全过程档案资料完整	2	项目全过程档案资料是否装订归档。	评价要点：项目立项申请、立项批复、合同书、评估报告、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档。	根据指标说明项，该要素各占 2 分，每缺少一项扣除 0.5 分，扣完为止。	完备	2	2
	实际完成情况 10 分	教室数量完成情况	2	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。	根据指标说明项，业绩值每降低或增加 5%，扣除 5% 权重分，扣完为止。	1	2	2
		厨房工程完成情况	2						
		部室数量完成情况	2						

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
产出质量 10 分			操场面积完成情况	2	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。	根据指标说明项，业绩值每降低或增加 5%，扣除 5%权重分，扣完为止。	1	2
			教学设备完成情况	2					2
	质量达标情况 10 分		教室质量	2				1	2
			厨房工程质量	2					2
			部室质量	2				1	2
			操场面积达标率	2					2
			教学设备质量	2				1	2
			完成及时情况 4 分	4	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	完成及时率=（及时完成数/计划产出数）×100%。	根据指标说明项，成本节约率达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 5%，扣除 5%权重分，扣完为止。		4
产出成本 6 分	成本节约情况 6 分	成本节约率	6	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。	根据指标说明项，成本节约率达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 5%，扣除 5%权重分，扣完为止。	1	6	

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
					考核项目的成本节约程度。				
效益 30 分	满意度 6 分	教职工满意度	3	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	评价要点：①教职工满意度；②家长满意度。	根据指标说明项，满意度达到预期值 0.85，得权重分的 100%，业绩值每降低 5%，扣除权重分的 5%，扣完为止。	3	0.85	3
		家长满意度	3						
	社会效益 24 分	落实学前教育公办建设任务情况	5	用以反映和考核项目实施任务落实情况，提高适龄儿童入园情况、提高公办办学条件等情况。	评价要点：①项目实施是否落实学前教育公办建设任务；②是否完成小区配套幼儿园治理移交任务；③可解决就近适龄儿童入园人数；④是否提高公办幼儿园办学条件。	根据指标说明项，每条要素各占 5 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	完成	5	
	小区配套幼儿园治理移交任务完成情况	5	完成				5		
	可解决就近适龄儿童入公办园人数提升	5				提升	5		

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标分值	指标解释	指标说明	计分要求	标杆值	指标得分
可持续影响 4 分		提高公办幼儿园办学条件	5					提高	5
		幼儿园教师培训情况	2	用以反映和考核项目实施所产生的可持续影响程度	评价要点：①幼儿园是否有教师培训计划；②幼儿园对资产使用的维护制度是否健全。	根据指标说明项，每条要素各占 2 分，每有一条不符合，扣除对应的分值，扣完为止。	严格	2	
		幼儿园对资产维护管理制度情况	2					2	
分值合计			100						86.50