

# 2021 年基层政权及公益事业建设项目 绩效评价报告

## 目录

报告摘要.....	1
<b>一、基本情况.....</b>	<b>3</b>
（一）项目概况.....	3
（二）项目绩效目标.....	5
<b>二、绩效评价工作开展情况.....</b>	<b>5</b>
（一）绩效评价的目的、对象和范围.....	5
（二）绩效评价原则.....	6
（三）绩效评价指标体系.....	6
（四）绩效评价方法.....	7
（五）绩效评价标准.....	7
（六）绩效评价工作过程.....	7
<b>三、综合评价情况及评价结论.....</b>	<b>8</b>
（一）总体评价.....	8
（二）主要绩效.....	9
<b>四、绩效评价指标分析.....</b>	<b>9</b>
（一）项目决策情况.....	9
（二）项目过程情况.....	12
（三）项目产出情况.....	14
（四）项目效益情况.....	16
<b>五、存在的问题及原因分析.....</b>	<b>17</b>
（一）绩效目标设置不合理，预算编制准确性不足.....	17
（二）合同签订不够严谨，合同执行力度不到位.....	17

六、有关建议..... 18

    （一）合理制定绩效目标，加强预算编制准确性..... 18

    （二）规范合同签订标准，加强合同执行效力..... 18

附件 1： 2021 年基层政权及公益事业建设项目满意度调查问卷..... 20

附件 2： 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价指标打分表.....21



## 摘要

为进一步强化支出责任和效率意识，优化资源配置，控制节约成本、提升公共产品质量和公共服务水平，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》第五十七条以及省、市有关规章制度，按照《中共西安市未央区委 西安市未央区人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见》（未发〔2019〕19号）要求以及2022年绩效工作安排，未央区财政局委托陕西衡兴会计师事务所有限责任公司，对你单位“2021年基层政权及公益事业建设项目”开展绩效评价。综合评价得分：“86.61”分，评价结果为“良”。

在评价过程中，评价组一致认为该项目决策程序较为科学，项目立项、绩效目标及资金投入各环节内部控制相对合理；资金管理和组织实施按照相关规章制度执行，预算执行效率达到100%。

该项目施工按照合同规定的工作任务执行，对室内乳胶漆墙修补及外墙屋顶乳胶漆刷白。实施期间未发生任何重大安全事故，项目实施社会效益及可持续影响较为显著。

此外，被评价单位项目绩效管理仍存在以下问题：

### **1.绩效目标设置不合理，预算编制准确性不足**

根据《基层政权建设项目资金绩效目标表》显示，产出指标中的质量指标：“提升项目编制及招标过程”，该指标设置不够合理，不应归类为质量指标；另外满意度指标：“企业满意度”，该指标设置也不够合理，可以设为职工满意度。本项目预算金额为490,000.00元，送审工程造价483,502.95元；工程结算审核审

定工程造价为 463,460.66 元; 审减 20,042.29 元, 审减率为 4.15%。工程结算审核审定工程造价与预算金额偏差率为 5.42%, 预算编制准确性不足。

## **2.合同签订不够严谨, 合同执行力度不到位**

根据项目供货合同, 签订合同双方: “六村堡街道办事处”与“陕西麟晖建筑装饰工程有限公司”, 未给出明确的开工日期和完工日期。根据《工程竣工验收单》, 项目建设单位和施工单位均未给出项目具体验收时间。

今后, 建议被评价单位在以下几个方面进行改进:

### **1.合理制定绩效目标, 加强预算编制准确性**

建议六村堡街道办事处针对项目本身制定合理的绩效目标, 目标内容应包括需要多少资金投入, 实现多少公共价值(产出和效益), 只有明确项目产出目标和效益指标, 以定量形式表述, 才有利于明确项目的完成情况。同时, 应加强项目设计管理, 明确项目实施工程量, 进一步加强预算编制准确性。

### **2.规范合同签订标准, 加强合同执行效力**

建议六村堡街道办事处规范合同签订标准, 针对同类型项目严格按照合同, 明确项目开工日期、完工日期和验收时间。从而有效加强合同执行效力, 提升管理效率。

# 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价报告

为进一步加强部门专项资金预算管理，强化支出责任和效率意识，优化资源配置，提升公共产品质量和公共服务水平，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》第五十七条规定，陕西衡兴会计师事务所有限责任公司受西安市未央区财政局委托对“2021 年基层政权及公益事业建设项目”开展了绩效评价工作，现将综合评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

2021 年 4 月 28 日，中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确提出：要加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力为关键；加强党的基层组织建设，健全基层治理党的领导体制；构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制；完善党建引领的社会参与制度；增强乡镇（街道）行政执行、为民服务、议事协商、应急管理、平安建设能力，强调“依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权。

为积极响应关于基层政权建设的要求，2021 年 6 月 30 日，中共未央区六村堡街道工作委员会会议上，会议研究了对机关办公用房提升改造事宜。

#### 2. 项目主要内容及实施情况

##### （1）项目主要内容

六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目于 2021 年 8 月 4 日完成《西安市未央区行政事业单位资产购置及政府采购项目申请审批表》。根据《西安市市级基层政权及公益事业建设转移支付资金项目申请书》显示工程项目内容主要包括：办公楼修缮，包括办公楼外立面粉刷，街道机关围墙粉刷，办公楼室内修缮等。

依据《工程竣工验收单》显示该工程总喷涂外墙真石漆面积为 3782.5m<sup>2</sup>，喷涂乳胶漆面积为 337.63m<sup>2</sup>。

## （2）项目实施情况

六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目于 2021 年 8 月 16 日进行公开竞标磋商，确定施工单位为陕西麟晖建筑装饰工程有限公司；2021 年 8 月 25 日，六村堡街道办事处与陕西麟晖建筑装饰工程有限公司签订项目合同。

项目建设单位（西安市未央区六村堡街道办事处）和施工单位（陕西麟晖建筑装饰工程有限公司）出具《工程竣工验收单》明确：本项目总喷涂外墙真石漆面积为 3782.5m<sup>2</sup>，喷涂乳胶漆面积为 337.63m<sup>2</sup>，已完成施工合同全部内容，验收合格。

根据瑞恒项目管理有限公司 2022 年 2 月 16 日出具的《工程结算审核认证单》，显示该工程送审造价为 483,502.95 元，结算审核审定工程造价为 463,460.66 元。

## 3.项目组织管理机构及相应职责

根据未央区区政府工作安排，本项目由西安市未央区六村堡街道办事处负责组织实施，基层政权项目主要内容为机关办公楼修缮。六村堡街道办事处主要职责包括贯彻落实党和政府的各项方针、政策，根据国家的政策、法令和上级政府的决定，制定辖



区内实施的具体方案，并组织实施；负责辖区城市管理相关工作，负责辖区市容环卫工作，维护市政基础设施等。

#### 4.项目资金投入和使用情况

根据《西安市未央区行政事业单位资产购置及政府采购项目申请备案表》，六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目申报财政补助资金为 490,000.00 元。根据 2022 年 2 月 16 日出具的《工程结算审核认证单》，工程结算审核审定造价为 463,460.66 元。根据 2021 年基层政权及公益事业建设项目记账凭证，该项目实际财政拨付金额为 463,460.66 元，实际总支出金额为 463,460.66 元。具体项目资金支付明细表如下表 1-1 所示：

表 1-1: 2021 年基层政权及公益事业建设项目资金支付明细表

支付时间	付款内容	支付金额（元）
2022 年 6 月 6 日	机关办公楼提升工程	200,000.00
2022 年 6 月 6 日	街道机关建筑立面提升工程	240,288.00
2022 年 8 月 25 日	项目质保金	23,172.66
合计		463,460.66

#### （二）项目绩效目标

根据《基层政权建设项目评审表》和《基层政权建设项目资金绩效目标表》，确定项目绩效目标为通过粉刷办公楼外立面及围墙，改善六村堡街道办事处办公环境，提升辖区投资环境，持续改善人居环境。不仅提高了工作效率，也方便群众办事，达到市财政局关于基层政权建设补助资金的目标。

### 二、绩效评价工作开展情况

#### （一）绩效评价的目的、对象和范围

## **1.绩效评价的目的**

通过本次对“2021 年基层政权及公益事业建设项目”进行绩效评价达到以下评价目的：（1）全面了解该项目的实施情况、包括项目决策情况、资金管理和组织实施情况、项目产出和效益情况；（2）总结项目实施过程中主管部门的先进管理经验，对发现的问题提出科学合理建议，为该部门管理其他项目提供借鉴经验；（3）强化绩效目标约束性，促进预算管理、财务管理和项目管理的有效结合，切实落实项目主体责任，强化支出责任意识，更加合理地配置公共资源，进一步提高财政资金使用效益。

## **2.绩效评价的对象和范围**

本项目绩效评价对象为 2021 年基层政权及公益事业建设项目，评价资金为 490,000 元。

### **（二）绩效评价原则**

评价组开展本次项目绩效评价工作遵循以下原则：科学公正、统筹兼顾、激励约束和公开透明。

### **（三）绩效评价指标体系**

#### **1.评价指标设置原则**

该项目采用的评价指标原则主要有：相关性原则、重要性原则、系统性原则和经济性原则。

#### **2.评价指标体系设计**

该项目指标体系根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），按逻辑分析法进行分析，根据评价的基本原则和项目特点，结合绩效目标，围绕项目决策、过程管理和产出效益来设计，体现从决策、过程到产出与效益的绩效逻辑路径。

### 3.评分计算方法

本次 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价指标表项目得分计算公式如下：

$$S=\sum Si \text{ (其中, } i=1,2,3,4 \text{)}$$

说明: S 为 2021 年基层政权及公益事业建设项目评价总得分, Si 为各一级指标得分。

### 4.评价结果

根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知(财预〔2020〕10 号)》，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价内容设定。总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四挡：90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差。

#### (四) 绩效评价方法

绩效评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。该项目运用的绩效评价方法主要有：成本效益分析法、比较法、因素分析法和公众评判法。

#### (五) 绩效评价标准

绩效评价标准包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

#### (六) 绩效评价工作过程

本次“2021 年基层政权及公益事业建设项目”绩效评价涉及的评价主体为未央区六村堡街道办事处；涉及评价资金为 490,000.00 元。我所选派专业人员组成评价组，评价组通过资料

查阅和实地评价确保评价结论的真实性和代表性。

评价组开展绩效评价准备工作，内容包括了解项目基本情况、梳理绩效目标和指标体系、明确评价目的和依据、确定评价对象和范围、确定评价方法、制定组织与实施计划、明确资料收集与调查方法等。

评价组通过实地访谈，核查本项目实施程序，深入了解六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目整体执行情况并收集资料，对该项目绩效情况进行客观、公正的评价。通过综合分析、意见征询，区分责任主体，形成客观、公正、全面的绩效评价结果。依据充分、真实完整、数据准确、客观公正的撰写 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价报告。通过内部审核，将广泛听取各相关方反馈意见进行补充完善后，最终出具正式报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）总体评价

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，评价组对“2021 年基层政权及公益事业建设项目”开展绩效评价。

综合评定得分“86.61”分，评级结果为“良”。四大类指标具体评分结果如表 2-1 所示，详细计算过程见附件《2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价打分表》（见附件 1）。

表 2-1：2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价指标评分表

一级指标	标准分值	实际得分	得分比例
决策	20.00	18.35	91.75%
过程	20.00	18.75	93.75%
产出	30.00	20.00	66.67%

一级指标	标准分值	实际得分	得分比例
效果	30.00	29.51	98.37%
合计	100.00	86.61	86.61%

## （二）主要绩效

总体上看，六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目通过改善机关办公环境，提升了辖区投资环境和人居环境，进一步提高了工作效率，也方便群众办事，社会效益显著。

但是，该项目在绩效目标设定、项目管理制度和满意度调查方面仍需要进一步加强。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

本指标围绕“项目立项”、“绩效目标”和“资金投入”等三个方面对于项目决策情况进行评价，指标分值共计“20.00”分，评价得分“18.35”分，得分率“91.75%”。

#### 1.项目立项

主要评价专项资金在“立项依据充分性”、和“立项程序规范性”等两个方面的落实情况。指标分值共计“5.00”分，评价得分“5.00”分，得分率“100.00%”。

##### （1）立项依据充分性

根据中共陕西省委陕西省人民政府《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》（陕发〔2018〕8号）和中共西安市委西安市人民政府《关于全面加强城市基层党建引领基层治理工作的实施意见》（市发〔2020〕6号）的要求，各区县应建立完善城市基层管理体制，提升社区管理和社区服务水平，推动社区建设工作并全面深入发展。

同时社区的设立要有利于促进基层社会事务管理，服务居民群众，促进经济社会发展。社区办公服务用房和居民公益性服务设施建设要纳入城市建设规划、土地利用规划和社区发展相关规划，与片区开发、城中村和棚户区改造同步设计、同步建设，并与社区计生、卫生、警务、文化、体育、养老等服务设施统筹规划建设。本项目立项符合省市发展规划，且与未央区六村堡街道办事处职责相符。

综上，项目立项依据较为充分。

## （2）立项程序规范性

根据2021年6月30日《中共未央区六村堡街道工作委员会会议纪要》，“会议研究了基层政权及公益事业建设-机关办公用房提升改造事宜。会议通过该项目申请，并且会议要求严格工程质量管理，做好经费审核拨付各环节”。项目申请过程较为合理，立项符合政府规划及部门要求，本项目立项相对规范。

## 2.绩效目标

主要评价专项资金在“绩效目标合理性”、和“绩效指标明确性”等两个方面的落实情况。指标分值共计“10.00”分，评价得分“8.35”分，得分率“83.50%”。

### （1）绩效目标合理性

根据《基层政权建设项目资金绩效目标表》，本项目绩效目标为：通过粉刷办公楼外立面及围墙，改善六村堡街道办事处办公环境，提升辖区投资环境，持续改善人居环境。不仅提高了工作效率，也方便群众办事，达到市财政局关于基层政权建设补助资金的目标。

该绩效目标与实际工作内容相关，项目预算与投资额相匹配。

综上，绩效目标总体合理。

## （2）绩效指标明确性

根据《基层政权建设项目资金绩效目标表》，将项目细化分解为具体的绩效指标，包括产出指标 4 个，效益指标 2 个，满意度指标 1 个，指标值清晰、可衡量。但指标内容设置部分不合理，例如，“产出指标-质量指标-提升项目编制及招标过程”，该指标设置不够合理；另外“满意度指标-企业满意度”该指标设置不够合理。六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效目标表如表 3-1 所示。

综上，根据计分要求，扣减 33% 分值，扣减 1.65 分。

表 3-1: 基层政权建设项目资金绩效目标表

项目名称		六村堡街道办公楼外立面及围墙粉刷项目		
主管部门				
资金金额（万元）		实施期资金总额	49	
		其中：财政拨款	49	
总体目标	提升六村堡街道办事处办公环境			
绩效指标	一级指标	二级指标	指标内容	指标值
	产出指标	数量指标	指标 1：项目投资（市财政拨款部分）	49 万元
			指标 2：粉刷提升面积	3782.5 平方米
			指标 3：喷涂乳胶漆面积	48 人
		质量指标	指标 1：外墙立面真石漆粉刷	验收合格
			指标 2：粉刷工程项目质量安全	100%

项目名称		六村堡街道办公楼外立面及围墙粉刷项目		
			指标 3: 提升项目编制及招标过程	符合相关法律法规
		时效指标	指标 1: 工程项目计划完成率	100%
		成本指标	指标 1: 提升工程成本（市财政拨款部分）	49 万元
	效益指标	社会效益指标	指标 1: 提升六村堡街道办事处办公环境	有效提升
			指标 2: 提升辖区投资环境	有效提升
		可持续性影响指标	持续改善人居环境	有效提升
	满意度指标	服务对象满意度指标	指标 1: 居民满意度	≥95%
			指标 2: 企业满意度	≥95%

### 3.资金投入

主要评价专项资金在“预算编制科学性”、和“资金分配合理性”等两个方面的落实情况。指标分值共计“5.00”分，评价得分“5.00”分，得分率“100.00%”。

#### （1）预算编制科学性

六村堡街道办事处根据项目类型，按照基层政权及公益事业建设项目资金需求量编制资金预算表，预算内容与项目内容相符，预算额度测算充分，预算确定的资金量与工作任务相对匹配，预算编制符合客观实际情况。

综上，本项目预算编制具有一定的科学性。

#### （2）资金分配合理性

本项目根据工程结算审核审定工程造价据实分配资金，资金分配依据充分，额度合理，与项目单位的实际相匹配。

### （二）项目过程情况



本指标围绕“资金管理”和“组织实施”两个方面评 2021 年基层政权及公益事业建设项目资金的过程情况。指标赋“20.00”分，评价得分“18.75”分，得分率“93.78%”。

### **1.资金管理**

主要评价“资金到位率”、“预算执行率”及“资金使用合规性”。赋值“10.00”分，评价得分“10.00”分，得分率“100.00%”。

#### **（1）资金到位率**

根据《工程结算审核认证单》，六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目实际需要资金为 463,460.66 元，实际到位资金为 463,460.66 元。

综上，该项目实际资金到位率=（463,460.66/463,460.66）×100%=100.00%。

#### **（2）预算执行率**

六村堡 2021 年基层政权及公益事业建设项目实际到位资金为 463,460.66 元。根据六村堡街道办事处提供的拨款凭证、支付凭证等资料，实际支出资金为 463,460.66 元。

综上，执行率=（463,460.66/463,460.66）×100%=100%，项目资金按计划执行。

#### **（3）资金使用合规性**

该项目共计支出工程款三笔，均附有相关原始凭证，评价组现场核实记账凭证及原始凭证后，未发现资金截留、挪用等情况。

### **2.组织实施**

主要评价“管理制度健全性”及“制度执行有效性”。赋值“10.00”分，评价得分“8.75”分，得分率“87.50%”。

### （1）管理制度健全性

该项目按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》执行。六村堡街道办事处制定有《预算内控管理制度》和《收支管理内部控制制度》包含对资金的各项要求；《政府采购业务制度》包含对各类业务的要求，合法合规。

### （2）制度执行有效性

该项目实行竞标制，对各供应商进行公平比对，选择经验丰富、专业较强的供应单位。项目实施情况也经过会议研究，确定其可行性和必要性。评价组查看项目合同书等资料，资料齐全并及时归档，均按照制度执行。

但是根据《工程竣工验收单》，项目建设单位和施工单位均未给出项目具体验收时间，与合同约定不符，未按照合同执行。

综上，项目管理制度未有效执行。根据计分要求，扣减 25% 分值，扣减 1.25 分。

### （三）项目产出情况

本指标围绕“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”和“产出成本”等四个方面对于项目产出完成情况进行评价，指标赋值“30.00”分，评价得分“20.00”分，得分率“66.67%”。

#### 1.产出数量

主要评价项目完成率，预计完成率为 100%。赋值“10.00”分，评价得分“10.00”分，得分率“100.00%”。

建设单位和施工单位共同对该项目进行验收，出具《工程竣工验收单》：验收范围及数量为喷乳外墙真石漆 3782.5m<sup>2</sup>，喷涂乳

胶漆 337.63m<sup>2</sup>；对工程的质量评价为已完成施工合同的全部工作内容，实际完成率为 100%。

## **2.产出质量**

主要评价项目产出质量达标情况，表现为验收合格率和安全事故率。赋值“10.00”分，评价得分“10.00”分，得分率“100.00%”。

### **（1）验收合格率**

建设单位和施工单位出具《工程竣工验收单》明确：该项目已完成施工合同的全部工作内容，验收规范要求，质量合格，同意验收，工程验收合格率为 100%。

### **（2）安全事故率**

评价组通过查看项目施工相关资料，并与项目负责人沟通了解，项目实施期间均未发生重大安全事故，重大安全事故率为 0%。

## **3.产出时效**

主要评价项目完成及时率情况，本次评价指标为按时完成项目比率。赋值“5.00”分，评价得分“0.00”分，得分率“0.00%”。

根据《西安市市级基层政权及公益事业建设转移支付资金项目申请书》，该项目起始时间为2021年6月1日-12月31日。2021年8月25日，六村堡街道办事处与陕西麟晖建筑装饰工程有限公司签订项目合同。合同未给出明确的开工日期和完工日期，而且建设单位和施工单位出具《工程竣工验收单》也未给出项目具体验收时间。

综上，项目完成及时率无法计算。根据计分要求，该指标不得分。

## **4.产出成本**

主要评价成本节约情况。指标分值共计“5.00”分，评价得分“0.00”分，得分率“0.00%”。

根据《西安市未央区行政事业单位资产购置及政府采购项目申请备案表》，六村堡街道办事处计划该项目金额为490,000.00元。根据项目支出凭证可知，成本金额为463,460.66元。成本节约率 $=[(490,000.00-463,460.66)/490,000.00] \times 100\% = 5.4\%$ ，成本节约率 $>5\%$ ，根据计分要求，本指标不得分。

#### **（四）项目效益情况**

本指标围绕“项目效益”、“可持续影响”和“满意度”等三个方面对于项目效益情况进行评价，指标分值共计“30.00”分，评价得分“29.51”分，得分率“98.37%”。

**1. 项目效益指标分析：**主要评价项目完成后带来的社会效益。指标分值共计“15.00”分，评价得分“15.00”分，得分率“100%”。

该项目完成六村堡街道办事处办公楼外立面及围墙粉刷，即“喷乳外墙真石漆3782.5m<sup>2</sup>，喷涂乳胶漆337.63m<sup>2</sup>”，可以有效改善办公环境和人居环境。不仅提高了工作效率，也方便群众办事，同时促进品质西安建设，社会效益显著。

**2. 可持续影响指标分析：**主要评价项目完成后的可持续影响情况。指标分值共计“10.00”分，评价得分“10.00”分，得分率“100%”。

该项目实施由六村堡街道办事处负责，管理部门将对该项目进行日常维护，而且项目实施成果将持续影响改善办公环境和人居环境。

**3. 满意度指标分析：**主要评价职工和居民对项目工程完成情

况的满意度情况。指标分值共计“5.00”分，评价得分“4.51”分，得分率“90.20%”。

评价组查看六村堡街道办事处对辖区职工和居民的满意度调查，共计调查 41 人，居民 10 人，职工 31 人。职工和居民对“办公楼及围墙修缮的实施内容”的满意度为 92.68%；对“施工单位文明施工情况”的满意度为 87.8%；对“办公楼外立面及围墙修缮项目的改善效果”的满意度为 90.2%。

综上，整体满意度为 90.23%，根据计分要求，本指标扣减 9.77%分值，扣减 0.49 分。

## **五、存在的问题及原因分析**

### **（一）绩效目标设置不合理，预算编制准确性不足**

根据《基层政权建设项目资金绩效目标表》显示，产出指标中的质量指标：“提升项目编制及招标过程”，该指标设置不够合理，不应归类为质量指标；另外满意度指标：“企业满意度”，该指标设置也不够合理，可以设为职工满意度。本项目单位申报预算金额为 490,000.00 元，送审工程造价 483,502.95 元；工程结算审核审定工程造价为 463,460.66 元；审减 20,042.29 元，审减率为 4.15%。工程结算审核审定工程造价与申报预算金额偏差率为 5.42%，预算编制准确性不足。

### **（二）合同签订不够严谨，合同执行力度不到位**

根据项目供货合同，签订合同双方：“六村堡街道办事处”与“陕西麟晖建筑装饰工程有限公司”，未给出明确的开工日期和完工日期。根据《工程竣工验收单》，项目建设单位和施工单位均未给出项目具体验收时间。

## **六、有关建议**

### **（一）合理制定绩效目标，加强预算编制准确性**

建议六村堡街道办事处针对项目本身制定合理的绩效目标，目标内容应包括需要多少资金投入，实现多少公共价值（产出和效益），只有明确项目产出目标和效益指标，以定量形式表述，才有利于明确项目的完成情况。同时，应加强项目设计管理，明确项目实施工程量，进一步加强预算编制准确性。

### **（二）规范合同签订标准，加强合同执行效力**

建议六村堡街道办事处规范合同签订标准，针对同类型项目严格按照合同，明确项目开工日期、完工日期和验收时间。从而有效加强合同执行效力，提升管理效率。

附件 1：2021 年基层政权及公益事业建设项目满意度调查问卷




附件 2：“2021 年基层政权及公益事业建设项目”绩效评价  
指标打分表

## 附件 1：2021 年基层政权及公益事业建设项目满意度调查问卷

第 1 题 您的身份:

选项	小计	比例
居民	10	 24.39%
职工	31	 75.61%
本题有效填写人次	41	


第 2 题 您对“办公楼及围墙修缮”的实施内容是否满意?

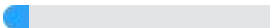
选项	小计	比例
满意	29	 70.73%
基本满意	9	 21.95%
不满意	3	 7.32%
本题有效填写人次	41	

第 3 题 您对施工单位的文明施工执行情况是否满意?


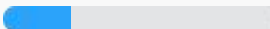
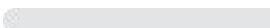
选项	小计	比例
满意	15	 36.59%
基本满意	21	 51.22%
不满意	5	 12.2%
本题有效填写人次	41	

第 4 题 您对“办公楼外立面及围墙修缮项目”的改善效果是否满意?

选项	小计	比例
满意	21	 51.22%

基本满意	16	 39.02%
不满意	4	 9.76%
本题有效填写人次	41	

第 5 题 您对“办公楼外立面及围墙修缮项目”总体评价是否满意?

选项	小计	比例
满意	31	 75.61%
基本满意	10	 24.39%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	41	



附件 2： 2021 年基层政权及公益事业建设项目绩效评价指标打分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值设定	得分
决 策 20	项目 立项 5	立项依据充分性 2	立项依据充分性	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 20%，哪项不完整或不规范在 20% 以内适度扣分，扣完为止。		2.00	2.00
		立项程序规范性 3	立项程序规范性	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 33%，哪项不完整或不规范在 33% 以内适度扣分，扣完为止。		3.00	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值设定	得分
	绩效目标 10	绩效目标合理性 5	绩效目标合理性	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 25%，哪项不完整或不规范在 25% 以内适度扣分，扣完为止。		5.00	5.00
		绩效指标明确性 5	绩效指标明确性	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 33%，哪项不完整或不规范在 33% 以内适度扣分，扣完为止。	“产出指标-质量指标-提升项目编制及招标过程”，该指标设置不够合理；另外“满意度指标-企业满意度”该指标设置不够合理。根据计分要求，扣减 33% 分值，扣减 1.65 分。	5.00	3.35
	资金投入 5	预算编制科学性 3	预算编制科学性	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 25%，哪项不完整或不规范在 25% 以内适度扣分，扣完为止。		3.00	3.00

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值设定	得分
		资金分配合理性 2	资金分配合理性	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	该指标根据指标说明项，缺少任何一项扣减本指标的 50%，哪项不完整或不规范在 50% 以内适度扣分，扣完为止。		2.00	2.00
过程 20	资金管理 10	资金到位率 2	资金到位率	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	得分=本指标分值×资金到位率。		2.00	2.00
		预算执行率 3	预算执行率	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	得分=本指标分值×预算执行率。		3.00	3.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级 指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值 设定	得分
		资金使用 合规性 5	资金使用 合规性	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的25%，哪项不完整或不规范在25%以内适度扣分，扣完为止。		5.00	5.00
	组织实施 10	管理制度健全性 5	管理制度健全性	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的50%，哪项不完整或不规范在50%以内适度扣分，扣完为止。		5.00	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值设定	得分
		制度执行有效性 5	制度执行有效性	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	该指标根据指标说明项，缺少任一项扣减本指标分值的25%，哪项不完整或不规范在25%以内适度扣分，扣完为止。	但是根据《工程竣工验收单》，项目建设单位和施工单位均未给出项目具体验收时间，与合同约定不符，未按照合同执行。项目管理制度未有效执行。根据计分要求，扣减25%分值，扣减1.25分。	5.00	3.75
产出 30	产出数量 10	项目完成率 10	所有设备完成验收	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数：一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	得分=本指标分值×实际完成率。		10.00	10.00
	产出质量 10	质量达标率 10	服务质量合格率	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数：一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依	得分=本指标分值×质量达标率。		5.00	5.00

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值设定	得分
			无重大安全事故	据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	得分=本指标分值×质量达标率。		5.00	5.00
	产出时效 5	完成及时率 5	完成及时率	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	合同期限内完成不扣分;由于客观原因不超过合同期(90天)一倍以内时间,扣减50%分值;超过合同一倍以上不得分。	合同未给出明确的开工日期和完工日期,而且建设单位和施工单位出具《工程竣工验收单》也未给出项目具体验收时间。项目实际完成率无法计算。根据计分要求,该指标不得分。	5.00	0.00
	产出成本 5	成本节约率 5	成本节约率	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标市级所耗费的支出。计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	成本节约率在5%以内,得满分,5%以上不得分。	该项目成本节约率5.4%,成本节约率>5%。	5.00	0.00

一级 指标	二级 指标	三级 指标	四级 指标	指标说明	计分要求	主要问题	分值 设定	得分
效益 30	项目 效益 30	社会效益 15	提升办公 环境	通过实施该项目是否可以有效 提升办公环境，提升辖区投资环境。	优，满分；良， 扣减 20%；一 般，扣减 30%； 差，不得分。		7.50	7.50
			提升辖区 投资环境				7.50	7.50
		可持续 性影响 10	可持续影 响情况		≥1 年，满分； <1 年，相应扣 减分值。		10.00	10.00
		满意度 5	服务对象 满意度	服务对象对项目实施的满意度。一般 采取社会调查的方式。	得分=本指标分 值×项目整体满 意度。	评价组通过现场调 研，针对该项目完工 情况，六村堡街道办 事处未对辖区内职 工干部和居民进行 满意度调查。	5.00	4.51
合计							100.00	86.61