

西安市未央区科技和工业信息化局

签发人: 陈斌

未科工提函〔2023〕5号

关于对区政协十二届二次会议 第44号提案的复函

薛小丽委员:

您提出的《关于进一步优化营商环境,促进民营经济高质量发展的建议的提案》(第44号)收悉,现答复如下:

过去一年,受疫情等因素冲击,面对宏观经济下行压力,未央区鼓足干劲,围绕全省“三个年”活动和全市“八个方面重点工作”目标要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,实打实为企业松绑减负,激发市场活力,有力的稳住了经济大盘。在促进民营经济高质量发展方面,主要做了以下工作:

一、落实减税降费政策,为企业减负担

为支持小微企业和制造业等行业发展,提振市场主体信心,2022年以来,按照党中央、国务院重大决策部署,财政部和国家税务总局相继研究出台了促进服务业领域困难行业纾困发展、进一步加大增值税期末留抵退税政策实施力度、对增值税小规模纳税人免征增值税、进一步实施小微企业“六税两费”减免、小微企业所得税优惠和中小微企业设备器具所得税税前扣除等组合式税费支持政策。新的组合式税费支持政策极大地

缓解了企业的资金链压力，激发了市场活力。

(一) 关于促进服务业领域困难行业纾困发展有关增值税政策

1、自 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，增值税加计抵减政策按照以下规定执行：

(1) 允许生产性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 5% 抵减应纳税额。生产性服务业纳税人，是指提供邮政服务、电信服务、现代服务、生活服务取得的销售额占全部销售额的比重超过 50% 的纳税人。

(2) 允许生活性服务业纳税人按照当期可抵扣进项税额加计 10% 抵减应纳税额。生活性服务业纳税人，是指提供生活服务取得的销售额占全部销售额的比重超过 50% 的纳税人。

2、自 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，航空和铁路运输企业分支机构暂停预缴增值税。

3、自 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，对纳税人提供公共交通运输服务取得的收入，免征增值税。

(二) 增值税期末留抵退税政策

将先进制造业按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围扩大至符合条件的小微企业和 13 大行业（“制造业”、“科学研究和技术服务业”、“电力、热力、燃气及水生产和供应业”、“软件和信息技术服务业”、“生态保护和环境治理业”和“交通运输、仓储和邮政业”、“批发和零售业”、“农、林、牧、渔业”、“住宿和餐饮业”、“居民服务、修理和其他服务业”、“教育”、“卫生和社会工作”和“文化、体育和娱乐业”），并一次

性退还存量留抵税额。

（三）增值税小规模纳税人免征增值税政策

自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，免征增值税；适用 3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。

自 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，对月销售额 10 万元以下（含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税。

自 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，减按 1%征收率征收增值税；适用 3%预征率的预缴增值税项目，减按 1%预征率预缴增值税。

企业所得税的优惠一般是基于行业或者规模的，目前没有专门针对民营经济的特殊优惠政策。

二、优化营商环境，推动构建新型政商关系

一是常态化走访辖区企业，入企帮扶，主动听取意见建议，纾解企业困难问题，努力形成多渠道、长效化的企业服务体系，切实增强企业的政策获得感，以贴身的服务促进民营经济高质量发展。今年 1 月，我区开展“大走访，大座谈，问需于民”活动，机关干部深入基层一线，以入户走访、座谈交流等方式广泛收集社情民意，听取企业所急、所盼。

二是坚持企业家座谈会等制度，与重点企业、重点项目建立定期联系机制，听取企业意见建议，想方设法解决企业发展中遇到的困难和问题。每周召开“政企见面会”，研究解决民营企业运营发展中面临的困难，助力企业增强信心、

家地方金融组织和商贸类企业代表在主会场参加活动，现场促成银行和企业贷款签约 560 余万元。同时，辖区 40 余户参与碑林、航天基地、长安专场融资对接活动 3 场次，与其他区金融机构开展良好沟通。

三是注重“一企一策”，建立企业信息库。组建金融服务团队，开展常态化融资对接活动，实现“一企一策”精准配对，针对辖区企业特点创新金融产品和服务，用好用活再贷款、再贴现等货币政策工具，为企业提供咨询服务，帮助企业制定投融资方案，切实降低融资成本、压缩审批时限、放宽准入条件，精准满足中小微企业和各类市场主体的金融需求。

（三）建立健全政金企融资对接协调机制

一是建立“三本台账”，夯实融资服务基础，分别建立金融政策和产品服务台账、重点企业（项目）台账、企业融资需求台账。共同参与未央区“金融驿站”的建设与服务，推动金融机构与企业（项目）开展线上融资对接，实现融资对接线上跟踪，提升融资服务效率。

二是按照区政金企融资对接协调机制领导小组办公室的统一安排，积极参与市、区两级政府举办的各类融资对接活动，负责服务于未央区各类金融政策解读和金融产品推介。

三是强化部门横向沟通，聚力稳经济促发展。为持续做好我区金融服务“六稳”“六保”工作，给辖区小微企业提供更有力的政策支持，相关部门形成合力解决企业发展难题。目前，已基本建立税银定期协商机制，与区税务局一起更好

服务辖区纳税企业，支持我区企业发展。同时，积极对接辖区金融机构，了解金融机构的业务需求，为机构推荐适合的融资主体。

四是强化“金融顾问服务”，提升融资服务水平，经辖区各金融机构、各地方金融组织推荐，区政金企融资对接协调机制领导小组办公室决定聘请中国银行方新村支行等 12 家辖区金融机构、西安银行城北支行行长贺东等 12 名同志组建未央区第一批金融顾问服务团队。金融顾问团队针对未央区五大片区建设、区级重点产业和重点项目，针对性梳理金融产品，建立金融政策和产品台账，向有融资需求的片区、企业和项目推送，助推片区、企业和项目了解融资政策、熟悉金融产品，提升融资能力。根据区政金企融资对接协调机制领导小组办公室的统筹安排，向未央区五大片区牵头单位、区级重点产业和重点项目提供“一对一”的金融顾问服务，协助企业和项目完善经营制度、明晰产权关系、规范财务核算、了解金融政策和产品，为企业提供一揽子金融综合服务方案。

（四）加大金融政策宣传

充分发挥金融机构“筑巢引凤”作用，积极为辖区企业进行政策宣传辅导，不断扩大有效宣传，帮助企业更新观念，引导企业做大做强，最大限度减少疫情对区域经济社会发展的影响。一是举办普惠金融专场对接会，会同银行机构、券商积极服务企业，了解企业融资需求，努力提供融资支持和服务，引导金融机构为企业讲解普惠金融产品和相关政策。

二是组织召开“春风行动”之科技系列专场融资对接活动暨全区上市挂牌后备企业工作会议。三是积极建立我区上市挂牌后备企业库，充分利用陕西省上市后备企业管理信息系统，积极对接辖区企业进行平台入驻。

（五）提升金融服务质效

未央区积极推进“金融驿站”服务质效，不断优化工作流程，扩容进驻银行数量，增加专门工作人员，提升金融赋能力度，挂牌成立未央区“首贷中心”，打通银企对接“最后一公里”。依托金融驿站服务窗口为辖区企业送去金融政策解答、为企业进行现场扫码测算额度，指导企业科学合理评估自身融资需求，一对一精准服务。同时，利用“陕企通”平台为企业提供信贷支持。

四、依法行政，切实维护企业合法权益

一是未央区严格遵守《税收征收管理法》《行政处罚法》《行政强制法》《发票管理办法》和《陕西省税务行政处罚裁量基准》等法律、法规、规章和规范性文件，保障纳税人缴费人陈述申辩和要求听证的权利，持续规范税务执法行为，优化税务执法方式，推进精确执法。作出行政行为的同时，依法告知纳税人缴费人享有行政复议和行政诉讼的权利，严格按照《行政诉讼法》《行政复议法》《税务行政复议规则》开展行政复议应诉工作，认真执行行政机关负责人出庭应诉制度，充分保障纳税人缴费人的法律救济权。

二是完善权利救济和税费争议解决机制，成立公职律师涉税争议咨询调解中心，发挥涉税争议前置处理机制作用，在涉

税行政行为决定作出前充分考虑申请人异议，高效化解事前事中争议，维护纳税人缴费人合法权益，持续优化营商环境。

三是针对省、市出台的各类中小企业发展支持政策项目，区财政局协同区相关部门对项目申报企业进行实地走访、现场考察，严格做好项目初审工作，切实营造企业公平竞争环境，维护企业合法权益。

五、下一步工作

下一步，未央区将深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实“八个方面重点工作”要求，以企业需求为导向，保障政策落实落地，不断优化助企服务，着力打造办事更高效的政务环境，构建亲清新型政商关系，不断增强中小微企业和民营企业发展信心。

一是以“春风行动”为载体，通过搭建完善供需平台，高频次开展各类招聘会，激活劳动力市场。用好“秦云就业”等服务程序、陕西政务服务网“政策直达”板块，集中发布、重点推送惠企政策，不断提升政策知晓率，实现区内企业助企纾困。

二是继续加大金融服务力度，持续开展“百家助万企·融资服务登门行”系列服务活动，助力企业登录资本市场，迈入高质量新阶段。为“金融驿站”提供产品政策支持，持续改善金融供给，建立金融服务机制，加强政金企对接，下沉企业一线，实行点对点的“金融管家”服务工作，倾力支持企业拓宽融资渠道、解决融资需求、降低融资成本，纾解“最后一公里”的“融资之困”。

三是持续开展“送政策、送服务、送保障”活动，建立

“领导干部助企联络员帮扶+专业人员精准辅导”机制，深化开展领导干部“包企业、包项目、解难题”活动，以帮助企业“解决多少问题、带来多少实惠”为标准，做细做实各项服务举措，加大服务保障力度。

四是根据省《大力服务民营经济高质量发展十条措施》，配合省民营办打造“陕企通”一站式服务平台，全面拓展提升“陕企通”服务功能，建成“一站式”企业服务核政策信息发布及推送总平台，实现信息归集共享、统一发布核精准推送。建立“12345”政务服务热线与“陕企通”涉企信息推送机制，对企业反映的问题及诉求进行受理、转办和全过程闭环管理。

五是贯彻执行国家对中小微企业的税收优惠政策。目前执行的优惠政策：增值税留抵退税；将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高到100%；将减征小微企业和个体工商户年应税所得额不超过100万元部分所得税政策延续实施到2024年底；减半征收物流企业大宗商品仓储用地土地税政策，延续实施到2027年底；减征残疾人就业保障金政策延续实施到2027年底；降低失业保险、工伤保险费率政策，延续实施到2024年底；今年底前继续对煤炭进口实施零税率。对减轻企业税费负担、降低运营成本起到积极作用。

六是托高校院所资源，推动校地合作，实现政校企资全面融合。从政策、资金、项目等方面加强服务和合作，发挥优势、拓展增量。充分发挥“1311”辐射作用，指导高校院所服务企业，拓展创新载体。利用有色院秦创原科技成果转

化中试平台、多家高校院所国际科技合作基地等，助力科技成果就地转化，推动企业高质量发展。

西安市未央区科技和工业信息化局

2023年4月26日

(联系人: 王雯 电话: 86278939 13669203060)

抄送: 区政协提案委, 区政府办公室。