

类别：B类

# 西安市未央区司法局

签发人：王晓熊

未司提函〔2023〕1号

## 西安市未央区司法局 关于政协第15号提案的回复

李德军委员：

您提出的《关于充分发挥公职律师和政府法律顾问在重大项目中的作用推进法治政府和服务型政府建设的建议》收悉，首先感谢您对未央区法治政府建设的关心，特别是您提出的“充分发挥公职律师和政府法律顾问在重大项目中的作用”等建议，对我区法治政府建设及服务型政府职能转变、打造更优法治营商环境带来很多启发。经认真研究，现就您的提案将我区公职律师和政府法律顾问作用发挥情况答复如下：

### 一、基本情况

(一) 法律顾问工作队伍初显规模。目前履职的区政府法律顾问团包含7名律师、2名专家，服务范围涵盖民商、行政、刑事等各个领域。同时，我区还建立了覆盖区、街的法律顾问制度，全区25个政府部门、10个街道办事处均聘请了法律顾问，全区拥有公职律师20名。已逐步建立起一

支法律专家和律师共同参与、综合素质较好、专业化程度较高的法律顾问队伍。

（二）法律顾问工作制度不断完善。为提高依法行政水平，推进法治政府建设，区政府根据全面推进依法行政工作需要，出台了《西安市未央区人民政府法律顾问工作规则》《关于规范政府工作部门法律顾问工作的指导意见》，对法律顾问的职责、组成、选聘、解聘、任期、工作程序、工作方式、经费保障、权利义务、日常管理等内容进行了规范，为区政府及各工作部门开展法律顾问工作提供了政策依据和制度保障。

（三）法律顾问办理案件作用有效发挥。近年来，随着我区城市化进程的加快及居民法治意识的不断提升，我区行政应诉及行政复议案件逐年增长，且主要以城改回迁安置、行政强制、土地征收等案件为主。2021年区政府全年应诉案件925件，2022年260件，2023年至今，法院受理以区政府为被告的行政诉讼案件共22件。在这些案件办理过程中，法律顾问积极参与和指导，充分发挥“智囊”作用，协助提供法律咨询、出具法律意见，有效提升了区委、区政府规避法律风险的能力和化解行政复议争议的水平。

（四）法律顾问服务工作内容逐步拓展。随着我区经济社会迅速发展和依法治区工作的不断深入，政府法律顾问的工作已由原先单一的承办具体案件，逐步拓展到政府工作的方方面面。2020年7月，区政府第四届法律顾问正式履职，至今已参与政府文件论证、修改、政府相关会议、重大事项

研究论证、重要合同审查、专项法律培训等共计 81 次，在团结片区城市更新、城建集团债券发行、城改项目遗留问题处置、大气环境污染综合整治、优化和改善营商环境等重要领域，政府法律顾问均发挥了重大的作用。2021 年至今，全区各部门法律顾问出具法律意见书 1002 份，审查合同/文件 2964 份，宣讲培训 188 场次，参加会议 495 场次，法律服务值班 1035 人次。

## 二、存在的主要问题

（一）法律顾问管理制度还需完善。部分政府工作部门没有严格按照《西安市政府法律顾问和公职律师管理办法》规定的履职条件、职责范围、步骤程序等进行选聘与管理，缺少专门法制机构或专人负责法律顾问日常工作的考核管理，管理机制中缺乏相应的奖惩与退出机制，导致法律顾问日常管理流于形式，后续服务效果不理想。

（二）法律顾问发挥作用还需加强。部分政府工作部门对法律顾问的作用认识不足，将法律顾问的工作局限在提供法律咨询、起草审查合同、代理诉讼案件等传统法律服务上，而在重大项目、重大预警、重要问题决策上往往忽略了法律顾问的事前、事中参与及意见的采纳，引发争议后才请法律顾问介入，习惯于“事后补救”，未能全面发挥政府法律顾问体系建设的初衷和作用。

（三）公职律师作用发挥不足。全区 70 个党政机关 10 个街道办事处有公职律师 20 名，集中在公安、税务、司法等 8 个部门，业务工作繁忙，参与单位法律事务不足，公职

律师职能未得到充分发挥。

### 三、下一步工作思路

(一) 完善日常监督管理制度。加大党政机关全面建立法律顾问工作档案制度、列席重大会议制度、年度述职报告制度、考核制度的落实力度，考核结果与是否续聘直接挂钩。加大“关键少数”学法力度，增强运用法治思维防范和化解经济社会矛盾的意识，拓展法律顾问参与政府日常事务的广度、深度。

(二) 建立重大案件研判制度。对于涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、公共卫生安全等重大公共利益，社会高度关注或者可能引发群体性事件等案件，实行“一事一议”，由案件责任部门协助意向代理律师对案件进行分析研判，并提出案件代理方案或建议。由司法局会同案件单位共同研判，并确定案件代理意见，对于特别复杂的重大案件要及时上报区政府研判分析。

(三) 加大公职律师培养力度。鼓励符合条件的公职人员申报公职律师，支持在职干部参加法律职业资格考试，为加速实现公职律师工作全覆盖创造条件。多渠道呼吁出台公职律师职务晋升、专业技术职称评定相关政策，调动在职干部参加法考热情。

再次感谢您对未央区法治政府和服务型政府建设的关心和支持，也希望您能一如既往的对我们的工作提出更多、更好的意见和建议。此复函已经区司法局局长王晓熊审签。如您对以上答复有意见提出，请填写在回执上，以便我们进一步改进工作。

特此回复。



(联系人: 王圆 电话: 86287698)

抄送: 区政协学习提案委员会, 区政府办公室。