

类别: C类

西安市未央区城市管理和综合执法局

签发人: 张鹏

未城管提函〔2023〕13号

对区政协十二届二次会议 第 166 号提案的复函

兰西昌委员:

您提出的《关于城镇生活垃圾资源化处理及生态修复的建议》
(第 166 号) 收悉, 现答复如下:

近年来, 未央区持续贯彻落实习近平生态文明思想, 坚持因地制宜、注重因势利导, 不断推动生活垃圾分类工作高质量发展。在省、市、区政府有力推动下, 区级部门密切配合, 2021 年、2022 年连续两年取得优异成绩, 全区居民小区、公共机构生活垃圾分类覆盖率达 100%, 城市居民生活垃圾分类知晓率达 95%、参与度 90%, 生活垃圾回收利用率达 36% 以上。

一、工作完成情况

(一) 完善体制机制, 形成工作合力

一是建立协调机制。严格落实《未央区生活垃圾分类工作协

调议事联席会议制度》要求，持续强化“一把手亲自抓”机制。2022年召开推进会26次、联席会议3次、政治协商调研活动1次，不断推进垃圾分类工作制度化、规范化、常态化发展。二是深化党建引领。区级各部门、各街道、社区积极发挥生活垃圾分类党建引领三级联动作用，组织开展生活垃圾分类“四个双”主题实践活动共计16次，引导广大党员积极参加生活垃圾分类志愿服务活动300余次，助推垃圾分类工作提质增效，破解基层治理难题。三是推进移交工作。有序实施未央区、经开区社会事务剥离移交承接工作，按照“分批移交、先易后难、权责一致、稳妥推进”的原则，完成255个经开区小区（社区）生活垃圾分类管理承接工作，助推全市开发区体制机制优化改革迈出坚实步伐。

（二）深化教育宣传，推动习惯养成

一是通过报纸、广播、电视、微博、微信、抖音等传播媒介，不断丰富宣传载体，组织各街道办大力开展生活垃圾分类宣传活动。全年，区街先后开展各类主题宣传活动166次，入户宣传81542次，市级以上主流媒体报道12次，垃圾分类讲师活动4次，营造了浓厚的生活垃圾分类氛围。二是持续开展生活垃圾分类进校园活动。组织开展生活垃圾分类“进校园”“进课堂”活动20余次；印制各类生活垃圾分类宣传教材共计10.2万册，形成以教育促动学生，以学生带动家庭、以学校牵动社会的全民参与生活垃圾分类的良好氛围。通过开展各类宣传活动，我区生活垃圾分类知晓率达到95%。

（三）强化示范创建，发挥头雁效应

按照区委区政府将生活垃圾分类示范创建工作纳入“第一梯队，一马当先，走到前列”的要求，我们认真调研、制定方案、靠实责任，有力推动示范创建工作。多次邀请区级领导现场调研、督促指导，形成强大声势。尤其是自《西安市保障生活垃圾分类工作推进奖补方案》（以下称《方案》）印发以来，我们督促区级各部门，各街道办“闻令而动”，对照《方案》要求，积极统筹部署，掀起“比学赶超、争当先进、对标找差”的生活垃圾分类示范创建热潮。各相关单位，一是不断完善“顶层设计”，将生活垃圾分类示范创建工作纳入年度生活垃圾分类工作实施方案，按照方案要求，实行目标管理。二是建立督促检查机制。区城管局“以考促改、以考促建”，持续通过生活垃圾分类工作考核机制，倒逼各单位不断落实示范创建工作要求。三是落实“管行业就要管分类机制”，区住建局、教育局等相关部门，不断落实行业主管部门责任，加大监管力度，以严格标准对行业内生活垃圾示范创建单位开展检查、验收，不断增强示范创建工作规范性、引领性。一年来，通过各街道办、区级各部门协作联动，未央区累计创建区级达标单位 686 个，达标率 98%；市级示范单位 40 个，示范率 6%；经开区累计创建区级达标单位 159 个，达标率 62%；市级示范单位 14 个，示范率 5.5%。

（四）努力补齐短板，提升分类实效

一是大力提升厨余垃圾收运能力。围绕“教育为主、以罚促

改、倒逼落实”的原则，加强各级监管，实行“大店独立、小铺联合”的厨余垃圾收集方法提升源头收集量。目前 29 辆厨余垃圾车全部投入收运工作，签订厨余垃圾收运协议 311 份，签订率为 83.6%；签订餐厨垃圾收运协议 2704 份，签订率为 99.7%。二是持续升级垃圾收集点，实现棚亭化改造。截至 2022 年底，全区收集点总数共 886 个，改造点位 709 个，辖区投放点改造率为 80%。

（五）坚持考核检查，强化执法监督

一是紧扣《未央区生活垃圾分类工作考核办法》和《未央区 2022 年生活垃圾分类工作实施方案》，通过实地暗访、查阅资料等方式对区街各单位生活垃圾分类工作开展情况进行月度考核，下发考核通报 11 期，有力推动工作落实。二是常态化推进执法检查，重点加强对生活垃圾收集、运输、处置环节的全过程监管，对未按要求落实的单位及个人予以指导并责令整改。2022 年，联合各执法中队，共出动执法人员 4875 人/次，开具《限期整改通知书》《责令停止行政违法行为通知书》458 份，处罚金额 8.92 万元。

（六）落实奖补资金，实行专款专用

我区认真落实省级、市级生活垃圾分类示范奖补资金。2021 年获得市级奖补资金共计 400 万元，其中 300 万元用于支付 2021 年 7 月至 12 月的厨余垃圾处置费，生活垃圾处置相关设施设备提升改造费及生活垃圾清运设施设备运行保障等费用；100 万元

用于兑付示范片区、示范单位奖补，已全部实现专款专用。省级下达 260 万元补助资金，已全部用于未央区“三中心一暂存点”建设项目资金尾款及相关配套设施设备建设、车辆日常运行等费用支付，费用共计约 284.51 万元。

二、亮点及突出工作

厨余垃圾进场量实现稳步增长。2022 年，为解决厨余垃圾进场量不足的问题，我区转变厨余垃圾收运监管工作模式，采取“蹲、查、罚”的“组合拳”管理模式，持续推进我区厨余垃圾收运工作。一是“蹲”在收运高峰期，动员全部城管力量，在各农贸市场厨余垃圾收运早、晚高峰时段开展桶前值守，以值守模式强化农贸市场厨余垃圾收运监管工作。二是“查”小区、车企，对全区居民小区、餐饮门店、生鲜超市等厨余垃圾收运主体，定期开展专项检查行动，督促各个收运主体落实厨余垃圾收运要求；定期组织召开全区厨余垃圾清运车企座谈会，要求各车企严格落实“不分类不收运机制”，对清运过程中存在“混投”“混装”的单位开具“不分类、不收运”告知两联单，提高全区厨余垃圾“分出率”。三是“罚”违法违规单位，用“铁腕”倒逼各违法违规单位依法分类。我区对推诿扯皮，拒不整改的收运单位予以顶格处理，强化警示效应，不断规范全区厨余垃圾收运机制，营造依法收运的浓厚氛围。2022 年，通过采取厨余垃圾全流程监管模式，我区厨余垃圾实现稳步增长。

三、关于提案意见建议的回复

“RDF”生活垃圾处理工艺作为一种安全、环保、无二次污染的垃圾处理方式，具有降低生活垃圾分类及经济成本，实现垃圾处置无害化和资源化等优势。我市于 2020 年建成四座生活垃圾焚烧处理厂；2021 年建成四座厨余垃圾处理厂。我区每日所产生的生活垃圾严格按照《西安市生活垃圾分类管理条例》及省市相关要求由垃圾清运企业转运至以上处理厂处理。您提出的“RDF”生活垃圾处理工艺可推广为我区生活垃圾就地化处理模式，可用于大型工业厂区、高校、大型农贸市场等场景。

四、存在问题

我区生活垃圾分类工作取得了一定的成绩，但是距离上级要求和群众期盼还有差距。一是分类设施设备升级改造还有差距。二是厨余垃圾收运调配和监管力度仍需加强。三是定时定点投放还需精准严格。四是执法处罚力度不足。

五、下一步工作

一是开展生活垃圾收运专项整治行动。以其他垃圾、厨余（餐厨）垃圾合规分类为工作重心，联合各行业主管部门，加大对辖区物业小区、沿街门店、学校医院、中大型商超、企事业单位等分类业态的检查力度，开展为期一年的生活垃圾收运专项整治检查行动，以查促改，不断规范全区生活垃圾收运工作。

二是优化生活垃圾分类监管模式。改变城管局“单打独斗”的被动局面，更好形成“合力攻坚”的良好局面。各行业主管部门认真落实“第一责任人”职责，坚持“一把手抓协调，一把手

抓督促”，在原有日常工作督导检查中纳入垃圾分类工作，对发现的垃圾分类工作问题，及时利用已经成熟畅通的联络机制上报牵头部门协调解决。

三是完善垃圾投放设施。分类中心指导各行业主管部门、各街道办对本系统、本行业、本辖区现有生活垃圾分类投放棚亭进行升级改造，2023年3月底前，小区生活垃圾投放点厢房改造比例达到50%，12月底前达到70%以上。

四是持续打造市级示范片区。按照“三个全覆盖”（管理主体责任全覆盖、分类类别全覆盖、投放收运处理系统全覆盖）、两个百分百（居民生活垃圾分类知晓率和参与率达到100%）目标要求，努力打造一批具有示范引领作用的小区、社区、单位，通过以点带面，全面推进居民小区、公共机构、沿街商铺、城中村等全区域开展生活垃圾分类，不留盲区死角。年底前，完成2个街道市级示范片区创建工作。

西安市未央区城市管理和综合执法局

2023年4月12日

（联系人：赵耀武 电话：13572080260）



抄送：区人大人事代选工委，区政府办公室，区政协提案委。