

# 西安市未央区农业农村和林业水务局

---

## 未央区农业农村和林业水务局 2022 年法治建设情况报告

为深入学习贯彻习近平法治思想，落实党的十九届五中全会、中央全面依法治国工作会议，未央区农林水务局结合农业农村工作实际，将依法行政工作要求落实到完善学法制度、重大事项民主决策、强化规范性文件管理、有效提升执法人员执政水平和能力，扎实、深入推进法治政府建设工作。现将区农林水务局法治建设开展情况总结如下：

### 一、认真学习贯彻习近平法治思想和中央、省市区委决策部署。

我局高度重视法治建设工作，严格落实党对法治建设工作的集中统一领导，局主要负责人认真执行《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，积极履行推进法治建设第一责任人职责。一是切实加强党对法治政府建设的领导。局党委深入学习贯彻习近平总书记关于依法治国及法治建设的重要指示精神，坚持对局系统法治建设的全面领导。局主要负责人坚持把全面推进法治建设摆上“三农”工作的重要位置来安排，把习近平总书记全面依法治国新理念

新思想新战略和来陕考察重要讲话列入理论中心组学习重点内容，提高政治站位，强化责任担当。二是充分发挥局党委在推动法治建设中的核心作用。局主要负责人高度重视依法治国理论的实际应用，充分发挥局党委在推进法治建设中的核心作用，把习近平总书记依法治国新理念新思想新战略与全局中心业务工作紧密结合起来，用之指导实践，推动工作。

## 二、法治政府建设的主要措施和成效。

### 1. 依法全面履行政府职能。

我局聚焦职能、紧盯市场，细化工作任务，全面履行政府部门法定职能，依法依规开展行政管理和政务服务工作，积极营造和优化法治化营商环境。加大简政放权力度。对标“放管服”改革部署，落实省市行政审批优化简化要求，行政审批事项在法定期限内完成并不断压缩办理时限。

### 2. 建立健全法律顾问制度。

建立健全局系统法律顾问制度，组织协调法律顾问等外部法学专业力量，服务保障重点业务工作。今年以来共组织局法律顾问依法依规审核局机关各类文件合同 20 余份。

### 3. 健全科学、民主、依法决策机制。

局党委认真贯彻落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》，严格执行重大行政决策程序规定、重大决策风险评估、“三重一大”制度，对重大事项决策、重要干部任免、重大项目安排、大额资金的使用等进行集体研究、民主决策。充

充分发挥法制机构及法律顾问重大行政决策合法性审查作用，确保我局严格依法制定出台各项政策措施，保障决策的科学性、民主性和合法性。

#### 4. 坚持严格规范公正文明执法，不断提升农业综合执法能力。

今年以来，我局行政执法案件办理工作中不断加快办案速度，提高办案质量。在行政违法行为中，执法人员以说服教育为主，处罚为辅，虽然案件数量不多，但每办一起案件均做到职责明确，主体合法。执法办案均严格按照立案、调查取证、事先告知等程序进行。明确告知当事人或企业相关权利，充分保障当事人或企业合法权益。严格做到办案过程程序到位，手续完善。按照程序，执法人员充分听取当事人或企业陈述及申辩，客观分析违法过程、性质、主客观原因、社会危害程度，做到重大案件集体讨论，适用法律依据准确，按照自由裁量权作出处罚决定合法合理。

2022 年，共出动执法车辆 280 余车次、执法人员 660 余人次，调解处理举报投诉 85 起，其中：动物诊疗机构及动物买卖纠纷类 41 起；农资类 20 起；私屠乱宰及非法养殖 4 起；渔业类 5 起；宅基地类 5 起；为群众挽回经济损失 15 万余元，做到投诉举报案件线索调查处理和反馈率 100%。

立案 7 起，分别为农资 3 起、兽药 1 起、渔政 3 起。其中已结案 4 起，移交公安部门 1 起，2 起案件正在调查取证中。在全区案卷评查抽查 4 份，办结案件抽查率 100%，90

分以上案卷 4 份。

## 5. 认真组织开展农业综合执法“双随机、一公开”工作。

### (一) 细化完善“一单、两库”。

1. 建立随机抽查执法人员名录库。原执法人员名录库内有执法人员 33 人，经过整合，现执法人员 22 人，其中果林站 7 人，执法队 15 人。

2. 重新建立被抽查企业名录库 4 类，分别为种子农药化肥质量检查及市场管理，共计企业主体 126 家；动物及动物产品检疫、动物防疫、动物诊疗机构监督管理，共计企业主体 30 家；兽药经营情况监督检查，共计企业主体 39 家；农产品质量安全监管检查，共计企业主体 3 家。4 类名录库的市场主体由原先 40 余家增加至 240 余家，进一步明确抽查项目和内容，确保重点企业重点检查事项全覆盖。由于部分企业提供的统一社会信用代码不准确，实际入库企业有 198 家，我大队将继续和监管企业、行政审批局、市场监督管理局进行沟通，尽快完善名录库。

### (二) 制定全年工作计划，合理安排抽查比例和频次。

根据实际监管情况，合理确定了抽查的比例范围和抽查频次。兽药抽查比例为 30%，共计抽查 10 家；种子农药化肥抽查比例为 10%，共计抽查 13 家；诊疗企业抽查比例为 25%，共计抽查 12 家，农产品质量安全监管检查 30%，共计抽查 1 家。从“双随机、一公开”事前、事中、事后全过程入手，做到“名单一次性抽取、人员一次性选派、检查一次性完成、

结果一次性公布”。在开展抽查工作过程中，以年度抽查比例计划为底线，积极开展抽查工作，依法对被抽查市场主体实施检查，对抽查过程中涉及的信息均能及时按规定采集和保存，如实记录抽查情况。对于抽查中发现的问题，由执法人员责成企业整改。截至目前已全面完成全年抽查任务。

### **三、存在问题**

1. 农业领域综合执法改革还不深入，行政执法能力有待提升。
2. 对普法宣传不够重视，宣传工作力度仍需加大。

### **四、2023年工作安排**

1.继续深化农业综合执法改革，不断提升行政执法能力。  
一是加快实施农业综合执执法大队的组建和全局执法单位执法职能的整合，继续加大法律法规培训和宣传，提高执法人员及管理相对人综合素质。二是开展以程序、材料、文书、档案四个环节为中心内容的行政处罚案件办案规范化活动。三是积极与市场监管局、公安、城管局等相关部门联系和配合，形成联合联动，加大对违法现象的打击力度。

2. 持续加大农业普法宣传力度。  
一是结合日常工作全面宣传农业领域相关法律法规。结合农资打假、农资市场监管等活动做好《种子法》、《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《植物检疫条例》、《渔业法》等法律法规的宣传工作；结合农机安全专项整治，平安农机建设和每年的农机检审工作做好《农业机械安全监督

管理条例》等农机安全方面的法律法规宣传工作；结合农产品质量安全专项整治活动做好《农产品质量安全法》、《生猪屠宰管理条例》、《动物防疫法》、《农业转基因生物安全管理条例》等法律的宣教工作。

二是结合推进法律“六进”工作，深入开展农业普法，认真落实“谁执法谁普法”、“谁服务谁普法”责任机制。局属各单位、局机关科室要结合部门职责，大力推进普法与执法有机融合，认真总结普法经验，学习和借鉴其他单位“谁执法谁普法”的好做法，认真做好本部门履行法规的学习和宣传教育工作。充分利用各种宣传媒体，采取各种宣传形式，加强农资市场的监管，农业投入品的规范使用，深入开展春秋季节农资打假、农业投入品专项整治等行动，确保我区农林水务领域安全稳定发展。

西安市未央区农业农村和林业水务局

2023年1月3日