

西安市未央区行政审批制度改革工作领导小组办公室文件

未审改办发〔2022〕2号

西安市未央区行政审批制度改革工作领导小组办公室 关于印发《未央区“一业一证”改革实施方案 （试行）》的通知

各相关部门：

为不断深化“放管服”改革，打造“四最”营商环境，激发市场主体活力，破解“准入不准营”难题，根据《西安市2022年优化营商环境重点任务清单》等文件要求，结合我区实际，制定了《未央区“一业一证”改革实施方案（试行）》，请认真贯彻执行。

西安市未央区行政审批制度改革工作领导小组办公室（代章）

2022年7月18日



未央区“一业一证”改革实施方案

(试行)

为不断深化“放管服”改革，打造“四最”营商环境，激发市场主体活力，破解“准入不准营”难题，根据《西安市 2022 年优化营商环境重点任务清单》等文件要求，结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

充分发挥“一枚印章管审批”制度优势，以服务办事群众和市场主体为中心，以办成“一整件事”为导向，以协同高效为核心，以流程再造为重点，加快机制创新，将一个行业经营涉及的“多事多流程”，整合为“一链一流程”，将一个行业多张许可证整合为一张载明各单位行政许可信息的“行业综合许可证”，提升集成化服务效能，增强企业群众获得感和满意度。

二、实施范围

在全区范围内推行“一业一证”改革。选取事项关联度高、办理频次高的事项，分批分步组织实施。

三、改革任务

“一业一证”不取消现有行政许可事项，不改变行政许可的实施主体、法律效力和法律关系，只对一个行业现有的多个许可证实施物理打包，一证通办。通过再造审批流程、审批导引方式、

行业审批条件、许可审核程序，实现“一次告知、一套材料、一窗受理、一同核查、一证准营”。

（一）“一次告知”。对纳入“一业一证”改革试点的行业，逐一确定行业管理的牵头部门和协同部门。在不改变法律法规规定的许可条件下，对同一行业所有涉企许可事项的审批要件进行标准化整合梳理，形成行业“一业一证”事项名称、实施依据、许可条件、申报材料、申请方式、办理流程、审批时限等要素，一次性告知申请人，为企业群众提供精准服务。

（二）“一套材料”。按照共用信息共享应用、个性信息单独填报的原则，全面梳理整合申报材料，整合行业全部许可事项的申请材料 and 文书，统一材料规范和文书样本，实现许可申请“一套材料”。

（三）“一窗受理”。在政务综合服务中心开设“一业一证”综合窗口，实现“一窗受理、并联审批、统一出件”，按照相关主管部门同时受理、分别审批、限时办结的原则，使许可审批变“串联”为“并联”，切实提高审批效率。

（四）“一同核查”。建立联合踏勘机制，需要现场核查事项的，由牵头部门统筹组织，多部门联合，实现“多个事项一次核查、整改意见一口告知、整改情况一趟复审”。

（五）“一证准营”。行业综合许可证采用全区统一样式，相关行政许可信息通过二维码的形式加载到行业综合许可证上，

同时一并发放法定许可证，方便市场主体跨区域开展经营活动。各级各部门要对行业综合许可证予以认可，并加强推广应用。

四、办证流程

按照申请人自愿申报的原则，线上线下同步推进，构建“线上申报后台直审、线下申报一窗受理，分类审批、一窗出证”的工作模式。

（一）提出申请。申请人通过区综合政务服务大厅“一业一证”窗口一次性提交一套申请材料，提交后分类流转至后台审批。

（二）后台审批。申请人提交的信息、材料分发到各相关审批部门，进入审批程序。对提交材料齐全、符合法定形式的，按承诺时限予以核准；对提交上传相关信息材料不齐全或不符合法定形式的，通过系统反馈给申请人或当场出具补齐补正通知书，并一次性告知需要补正的材料。

（三）统一出证。及时将具体实施相关行政许可的行政审批部门告知办理“一业一证”的市场主体，统一颁发和送达相关证书。行业综合许可证所载明的单项行政许可发生变更、延续、失效、撤回、撤销、注销的，相关行政审批部门应当及时通报或函告该行业综合许可证颁发部门，同步对该行业综合许可证上加载的相应行政许可信息进行变更或删除，并及时为持证人免费换发新证。

五、工作要求

（一）加强组织领导。推行“一业一证”是相对集中行政许可权改革的重要举措之一，是转变政府职能，提升治理能力的破题之举。各部门要提高政治站位，认真贯彻落实工作部署，按照本方案提出的各项措施做好审批监管工作，实现互认互通。

（二）强化宣传培训。各部门要做好“一业一证”宣传解读和业务培训，多渠道、全方面宣传其重要意义、主要做法、典型经验和实施效果等，合理引导社会预期，及时回应人民群众关切，为全面推行“一业一证”营造良好社会氛围。

（三）抓好责任落实。综合许可证载明审批事项的审批部门和各行业监管部门是审批和监管的责任主体，对审批行为、结果和事中事后监管行为、结果负责。综合许可证颁发部门要与各行业主管部门之间加强沟通联系，提高审批效率，保证审批质量，各行业监管部门要积极落实本方案要求，做好行业日常监管。

附件：未央区“一业一证”改革试点行业（第一批）

附件

未央区“一业一证”改革试点行业（第一批）

| 序号 | 试点行业 | 涉及事项 |
|----|---------|---|
| 1 | 超市（便利店） | 食品经营许可，公共场所卫生许可（300 平方米以上需要办理），公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |
| 2 | 饭店 | 食品经营许可，公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |
| 3 | 书店 | 出版物零售单位设立，食品经营许可，公共场所卫生许可（300 平方米以上需要办理），公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |
| 4 | 旅馆（宾馆） | 食品经营许可，公共场所卫生许可（30 平方米以上需要办理），公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |
| 5 | 健身馆 | 经营高危险性体育项目许可，食品经营许可，公共场所卫生许可（300 平方米以上需要办理），公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |
| 6 | 药店 | 药品经营许可，食品经营许可，第三类医疗器械经营许可，第二类医疗器械经营备案 |
| 7 | 口腔诊所 | 诊所执业登记，放射诊疗许可 |
| 8 | 诊所（含中医） | 诊所执业登记，中医诊所备案，放射诊疗许可 |
| 9 | 烘焙店 | 食品经营许可，公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查（300 平方米以上需要办理） |

西安市未央区行政审批制度改革工作领导小组办公室

2022 年 7 月 18 日印发