

# 中共西安市未央区委办公室

未办字〔2021〕29号

## 中共西安市未央区委办公室 西安市未央区人民政府办公室 关于印发《未央区深入实施乡村振兴战略 促进城乡融合发展工作行动方案》的通知

各街道党工委、办事处，区委各部门，区级国家机关各部门、各人民团体、各直属企事业单位，汉长安城特区党政办公室：

《未央区深入实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作行动方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

中共西安市未央区委办公室

办公室

西安市未央区人民政府办公室

2021年4月14日



# 未央区深入实施乡村振兴战略 促进城乡融合发展工作行动方案

为进一步贯彻落实习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神、中央农村工作会议和省、市农村工作会议暨脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议精神，全面落实市委“十项重点工作”中深入实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作任务，切实做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，结合未央实际，制定如下方案：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话和党的十九届五中全会精神，认真落实习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的重要讲话精神、中央农村工作会议和省、市农村工作会议暨脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议精神，立足建设国家中心城市核心城区定位，紧扣“奋战‘一三五’，建设新未央”按照国家实施乡村振兴战略总要求，在全面推进“三农”工作的基础上，结合“五大行动”，突出规划引领、产业振兴、人居环境整治、改革发展等重点，促进城乡规划、产业、生态、资本要素融合发展取得新成效、实现新突破，形成乡村振兴示范引领、城乡融合全面推进的良好局面，确保“十四五”起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

## 二、主要工作和目标任务

## （一）持续开展帮扶工作

按照省市安排部署，进一步优化调整帮扶力量，严格落实“四个不摘”要求，继续做好帮扶蓝田县和紫阳县工作，支持贫困村基础设施、产业园区配套设施、公共服务设施进一步提升完善，推进乡村产业、文化、生态、组织等全面振兴。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，加大就业和产业扶持力度，深化拓展消费帮扶。

牵头单位：区农林水务局（扶贫办）

责任单位：各帮扶单位

## （二）实施产业振兴行动

根据汉长安城遗址区实际情况，在符合文保规划、土地管理政策的前提下，进行农业产业规划设计、布局工作，2021年积极出台《西安市未央区汉长安城遗址区农业产业规划》，为遗址区内乡村振兴农业产业发展奠定基础。2022年根据规划方案安排，稳步推进实施。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：资源规划未央分局、区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

## （三）加快汉长安城遗址公园提升改造

配合曲江团队完成未央宫遗址区提升改造项目，实现区域绿化整体提升、汉代道路整体改善、基础服务功能整体完善，诠释遗址历史、文化和科学艺术价值，确保汉长安城遗址公园一期于2021年8月底建成开园。

牵头单位：特区党政办

责任单位：区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

#### （四）实施人居环境整治行动

强力推进遗址区村容村貌和环境卫生综合整治提升，以农村清洁整治工作推进遗址区乡村面貌的改善，以抓实基础设施建设带动和促进村庄美化提升，确保汉长安城遗址区供水、道路、电力、交通等基础设施提升，确保遗址区群众生活环境得到明显改善。

##### 1. 强力整治农村违法建设。

对遗址区范围内违法占用耕地和基本农田的项目坚决进行整治，消除土地违法状态。完成北三环、朱宏路、丰产路、丰景路、石化大道周边违法建（构）筑物拆除工作。持续对遗址区范围内大型物流、大型仓储、大型堆放、大型停车场等进行清理取缔，坚决打击整治土地违法行为，遏制增量、清理存量，基本实现遗址区违建问题“全部清零”，加大违法建设查处力度，从源头上遏制农地“非农用”情况的发生，为遗址区保护利用留足发展空间。

牵头单位：资源规划未央分局

责任单位：特区城管局、区农林水务局、区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

##### 2. 全面开展村庄清洁行动。

在汉长安城遗址区开展城乡“五化提升工程”，以“大整

治、大清理、大扫除”活动和以“八不八保”为标准（不乱扔垃圾，及时清洁保干净；不乱泼脏水，及时清扫保整洁；不乱倒粪污，及时清除保清爽；不堵塞沟渠，及时清理保畅通；不乱堆乱放，及时清走保整齐；不乱贴乱画，及时清掉保美观；不乱搭乱建，及时清拆保整端；不当旁观者，主动参与保面貌），进一步做好巩固提升工作，持续推进村庄清洁行动全覆盖、常态化。2021年底，实现村庄干净整洁的行政村达到100%。

牵头单位：区城管局

责任单位：特区城管局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

### 3. 开展“花园乡村”建设行动。

开展“花园乡村”建设行动，未央宫街道选取1个村、汉城街道选取1个村、六村堡街道选取3个村，尽快谋划启动，发动群众积极参与，2021年先行打造“花园乡村”试点工程。每个村奖补100万元。2022年全面实施“花园乡村”建设。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：区财政局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

### 4. 推进农村污水处理工作。

2021年全面完成六村堡、汉城、未央宫街道境内26座涝池、明渠治理，消除上述区域农村污水，推进生态建设，改善人居环境，提升人民群众幸福感和获得感。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：未央城建集团、区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

#### 5. 实施农村公共厕所提升工程。

2021年分期分批改造提升已建成的公共厕所，达到二类标准；在遗址区新增新建公共厕所，改善群众入厕环境。长效化推行“所长制”管理，健全公厕保洁管理制度，达到“四净三无两通一明”（四净：地面净、墙壁净、厕位净、周边净，三无：无流溢、无蚊蝇、无臭味，两通：水通、电通，一明：灯明）。

牵头单位：区城管局

责任单位：区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

#### 6. 实施遗址区基础设施提升工程。

(1) 积极实施遗址区农村饮水安全工程项目。长效化加强农村饮水安全工程管理，落实区、街、村三级管护责任，加强监督检查，保障正常使用运转，加强水质检测，确保设备出水水质达标，安全饮水率稳定达标。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

#### (2) 积极实施遗址区道路提升改造工程。

2021年完成遗址区丰产路、邓六路、石化大道、丰景路、大讲路、罗高路、张李路、尤樊路、施讲路、农开路、桂宫东

路、桂宫西路、唐农路、相农路 14 条道路提升改造工程。配合提升改造对道路周边环境进行整治提升，实施道路两侧 3 米以内范围环境整治绿化提升，并严格把握栽种苗木的高度、密度、厚度。

牵头单位：区交通运输局

责任单位：未央城建集团、区文旅体育局、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

### （3）实施沣三干渠生态环境提升工程。

配合市级部门做好沣三干渠生态环境提升工程，切实保障沣三干渠生态环境提升工程的施工环境，确保项目顺利建设，努力打造生态宜居美好未央，让遗址区群众的幸福感和获得感得到提升。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：汉城街道、未央宫街道

### 7. 加强农村思想道德建设，践行社会主义核心价值观。

以乡风文明建设为主要任务，以“村规民约”“孝老公约”“道德评理会”活动为主要手段，运用道德感召和群众自治力量，有效遏制农村婚丧风俗中天价彩礼、大操大办、薄养厚葬、封建迷信等陋习。提倡勤劳节俭美德，倡导现代文明理念，培育健康生活方式，倡导良好家风，改变落后风俗习惯，推动乡风民风美起来。

牵头单位：区委文明办

责任单位：汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

## （五）实施深化改革行动

### 1. 全面推进和深化农村综合改革。

构建农村内生发展机制，激活主体、激活要素、激活市场，释放农村发展活力。根据《西安市未央区农村集体产权制度改革实施方案》《西安市未央区关于加快推进农村集体产权制度改革工作的实施方案》等文件精神，按照产改工作整区推进要求，持续完善农村产改工作体制机制，进一步巩固农村产改工作成果，积极稳妥推进城改公司集体产权制度改革。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

### 2. 支持村集体经济发展。

研究出台支持遗址内农村集体经济发展具体措施。着力解决农村集体经济组织基础薄弱、动力不足、机制不活、质量不高等问题。

牵头单位：区农林水务局

责任单位：汉城街道、未央宫街道、六村堡街道

## 三、保障措施

（一）加强组织领导。在西安市实施乡村振兴战略领导小组统一领导下，未央区成立深入实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作领导小组，负责协调部署全面工作，听取工作汇报，研究解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室，办公室建立月推进制度，承担领导小组日常工作，督办落实领导小组决定。各责任单位要把乡村振兴战略列为“一把手工程”，主要

负责同志要亲自部署、亲自管，分管领导专门抓落实，全面认领工作任务，切实抓好落实。

（二）完善政策支持。要多渠道筹措资金，落实财政优先保障政策支持。聚焦乡村振兴战略的重点工作、重点项目、重点村，整合资源，集中投入，助推汉长安城遗址区农村人居环境的较大改善，助推乡村振兴战略全面实施。

（三）强化督导考核。未央区深入实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作领导小组办公室要建立日常调度机制，定期调度区级各有关部门、各街道乡村振兴融合发展工作进度。定期开展精准督导和专项检查，确保按照时间节点完成各项目标任务。

附件：实施乡村振兴战略促进城乡融合发展工作领导小组成员

## 附件

# 乡村振兴战略促进城乡融合发展工作 领导小组成员

组 长：曹忠奎 区委副书记

副组长：王小璞 区政府副区长

席正嬴 特区管委会副书记

张云伟 特区管委会副主任

成 员：区委办、区政府办、区委文明办、区发改委、区财政局、区农林水务局、区文旅体育局（区文物局）、资源规划未央分局、生态环境未央分局、区城管局、区交通局、区统建办、区教育局、特区党政办、特区建设局、特区城市管理局、区城建集团、汉城街道、未央宫街道、六村堡街道。

领导小组下设办公室，办公室设在区农林水务局，办公室主任由区农林水务局局长姚长健担任。